

ved en sammenlægning af kommuner og en amtskommune, og at den ny kommune skal varetage samtlige de kommunale og samtlige de amtskommunale opgaver.

Lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling i kommuner og amtskommuner (Lov nr. 194 af 24. maj 1972, som ændret ved lov nr. 311 af 19. juni 1974 og lov nr. 329 af 26. juni 1975) indeholder hjemmel til, at indenrigs- og sundhedsministeren efter inddragelse af bl.a. Folketingets Kommunaludvalg kan træffe beslutning om sammenlægning af to eller flere kommuner til en ny kommune. Loven indeholder imidlertid ikke en tilsvarende administrativ procedure for sammenlægning af kommuner med en amtskommune. En sådan sammenlægning kræver derfor lov hjemmel.

Lovforslaget indeholder de nærmere regler om gennemførelsen af kommunesammenlægningen. Det foreslås, at Bornholms Kommune oprettes den 1. januar 2003 ved sammenlægning af Allinge-Gudhjem, Hasle, Nexø, Rønne og Aakirkeby Kommuner samt Bornholms Amtskommune. Det foreslås endvidere, at der afholdes valg til den ny kommunalbestyrelse den 29. maj 2002. Valgperioden regnes fra den 1. juli 2002 til den 31. december 2005.

Efter lovforslaget fungerer Bornholms Regionsråd i perioden 1. juli 2002 til 31. december 2002 som sammenlægningsudvalg, der har til opgave at forberede sammenlægningen. I perioden 1. januar 2003 til 31. december 2005 fungerer regionsrådet som styrelsesorgan for Bornholms Regionskommune.

Lovforslaget indeholder nærmere regler om sammenlægningsudvalgets styrelse, idet det fastsættes, at en række af reglerne i lov om kommunernes styrelse vil finde anvendelse på sammenlægningsudvalgets virksomhed. Dette gælder bl.a. reglerne om mødeoffentlighed.

Sammenlægningsudvalget skal i funktionsperioden træffe en række nærmere angivne beslutninger, der er nødvendige med henblik på at forberede oprettelsen af Bornholms Regionskommune.

Lovforslaget indeholder endvidere en række andre bestemmelser, der har til formål at lette overgangen fra seks kommunale enheder til én kommunal enhed på Bornholm.

3.2. Indholdet af det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af forskellige love som følge af sammenlægningen af de bornholmske kommuner

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af forskellige love som følge af sammenlægning af de born-

holmske kommuner. Dette lovforslag indeholder de øvrige ændringer i lovgivningen, som sammenlægningen nødvendiggør, herunder ændringer i lovgivningen vedrørende tilskud og udligning.

Lovforslagene vedrørende kommunesammenlægningen på Bornholm er udarbejdet ud fra hensynet til, at samtlige de opgaver, der i dag varetages af kommunalbestyrelserne og amtsrådet på Bornholm, skal varetages af Bornholms Regionsråd efter kommunesammenlægningen. Lovforslagene indeholder således ikke bestemmelser, der medfører en ændret fordeling af opgavevaretagelsen mellem staten og de seks kommunale enheder på Bornholm.

Det har endvidere været en væsentlig forudsætning for de bornholmske kommunalbestyrelser og amtsrådet i forbindelse med anmodningen om gennemførelse af en kommunesammenlægning på Bornholm, at de statslige tilskud til Bornholm ikke skal forringes som følge af sammenlægningen.

I det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af forskellige love som følge af sammenlægningen af de bornholmske kommuner indgår en tilpasning af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. Ændringerne af denne lov skal tage højde for den situation, at den ny kommune skal varetage både kommunale og amtskommunale opgaver og derfor skal indgå i både det kommunale og amtskommunale tilskuds- og udligningssystem. Det vurderes, at dette forhold vil have meget begrænsede økonomiske virkninger for kommunen. En foreløbig beregning tyder på, at for de forhold, der vedrører beskatningsgrundlaget, dvs. bloktilskud og udligning af beskatningsgrundlag m.v., vil der være en mindre nettogevinst for Bornholms Regionskommune som følge af sammenlægningen. Med hensyn til udgiftsbehovs-udligningen kan der i en overgangsperiode opstå et mindre tab for kommunen som følge af sammenlægningen. Set under ét må det imidlertid forventes, at der som følge af sammenlægningen vil være en nettogevinst på 0-0,8 mio.kr. i hvert af de kommende år for Bornholms Regionskommune. Ud fra foreliggende befolkningsprognoser må det dog vurderes, at der i et enkelt år vil være et nettotab i størrelsesordenen 0,7 mio.kr. I denne vurdering indgår ikke virkningerne af, at Bornholm fremover inddrages under tilskuds- og udligningslovens § 22.

I opgørelse af en kommunes udgiftsbehov indgår – ud over en række demografiske og sociale kriterier – et grundtillæg på 7,5 mio. kr. for hver kommune. I forbindelse med kommunesammenlægningen vil den nye kommune bevare grundtillægget for de tidligere kommuner i en periode på 8 år. Herefter vil kommu-