

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget

Dette forslag til ændring af lov om beskyttelse af havmiljøet, herefter kaldet havmiljøloven, samler op på en række områder, hvor der har vist sig et behov for præcisering/justering i forhold til den eksisterende lov.

2. Hovedpunkterne i lovforslaget

Lovforslaget indeholder fire hjemmelsbestemmelser. To af hjemmellerne er nødvendige for at ratificere det i 1997 vedtagne bilag VI til MARPOL-konventionen¹⁾ om forebyggelse af forurening af luften fra skibe. MARPOL-konventionen indeholder en række bilag, der hver på deres område fastsætter regler om forebyggelse af forurening fra skibe.

Da den gældende havmiljølov blev fremsat i 1993 var der i IMO forhandlinger i gang om at fastsætte regler om forebyggelse af luftforurening fra skibe. Disse skulle føjes til MARPOL-konventionen, som et nyt bilag. For at kunne tilgodese udkommet af disse forhandlinger blev der i § 32 i forslaget til havmiljøloven af 1993 inkluderet en hjemmelsbestemmelse, der bemyndigede ministeren til at fastsætte regler, der kunne indarbejde konventionens bilag i dansk ret.

Først i september 1997 blev bilag VI til MARPOL-konventionen om forebyggelse af forurening af luften fra skibe m.v. vedtaget i IMO. Ved gennemgangen af de nødvendige hjemler, der skal anvendes til at omsætte bilagets bestemmelser til dansk ret med henblik på ratificering af bilag VI, er det blevet klart, at den eksisterende hjemmel i havmiljøloven ikke er tilstrækkelig til at dække alle forpligtelserne i bilag VI. Hjemmelen vil dog først blive udmøntet, når bilag VI er trådt i kraft. Ifølge MARPOL-konventionen træder et bilag i kraft 12 måneder efter, at mindst 15 lande repræsenterende 50% af verdensstonnagen har ratificeret bilaget. Pr. 7. december 2001 havde kun Sverige, Norge og Singapore ratificeret bilaget.

Den første hjemmel i lovforslaget vedrører ratifikation af ovennævnte bilag VI. Med lovforslaget udvides ministerens nuværende bemyndigelse i § 24, stk.

1, til også at omfatte regler om oprettelse og indretning af modtageanlæg for ozonlagnedbrydende stoffer og udstyr, der indeholder ozonlagnedbrydende stoffer. Endvidere udvides kredsen af virksomheder, som kan pålægges at etablere modtageanlæg, til også at omfatte skibsfugningsanlæg.

Bilag VI stiller blandt andet krav om, at der i havne, herunder havne med skibsreparationsvirksomheder eller skibsfugningsanlæg, etableres ordninger for modtagelse af ozonlagnedbrydende stoffer og udstyr, der indeholder ozonlagnedbrydende stoffer.

For det andet er forslaget til ny § 30, stk. 3, en udbygning af den eksisterende hjemmel til at fastsætte regler om udledning m.v. fra platforme. Forslaget giver miljøministeren bemyndigelse til at pålægge ejere eller brugere af platforme at foretage overvågning og egenkontrol af havmiljøet omkring platformene.

Der er i OSPAR²⁾ sammenhæng udarbejdet retningslinier, der har til formål at harmonisere overvågning, indberetning og bedømmelse af påvirkningen af havmiljøet som følge af udledninger fra platforme. Overvågningen har til formål at kunne dokumentere havmiljøets tilstand inden etablering af efterforskning og produktion af kulbrinter samt efterfølgende at kunne registrere og dokumentere påvirkningen af havmiljøet som følge af udledning af stoffer og materialer i forbindelse med efterforskning og produktion af kulbrinter. Overvågningsaktiviteterne skal indeholde en kortlægning af:

- 1) vandmiljøets fysiske, kemiske og biologiske sammensætning,
- 2) biologiske ressourcer i området, herunder forekomster af fisk, fugle og anden fauna.

De i OSPAR vedtagne retningslinier tager som noget nyt højde for, at efterforskning og produktion af kulbrinter foretages i områder med vidt forskellige karakteristika. Det følger således af retningslinierne, at den overvågning, der skal foretages, skal tage højde for lokale og regionale forskelle, operationel praksis, feltets tidligere og nuværende aktiviteter og udledninger, samt erfaringer om påvirkninger fra tidligere arbejder. Det følger endvidere af retningslinierne, at de overvågningsprogrammer, der skal iværksættes, skal