

## *Bemærkninger til forslaget*

### *A. Den valgfri protokols forhistorie og vedtagelse*

I 1994 vedtog FN's Menneskerettighedskommission at nedsætte en særlig arbejdsgruppe med det formål at udforme et udkast til valgfri protokol til FN-konventionen om barnets rettigheder (børnekonventionen) om inddragelse af børn i væbnede konflikter. I arbejdsgruppen deltog et stort antal lande, herunder de nordiske.

Børnekonventionen indeholder i artikel 38 en bestemmelse om, at deltagerstaterne skal forhindre, at personer under 15 år tager direkte del i fjendtligheder, ligesom sådanne personer ikke må rekrutteres til de væbnede styrker. Sigtet med protokollen er at skærpe disse bestemmelser.

Den særlige arbejdsgruppe afsluttede den 21. januar 2000 sit arbejde med teksten til en valgfri protokol vedrørende inddragelse af børn i væbnede konflikter. Protokollen blev herefter vedtaget af FN's generalforsamling ved resolution 54/263 af 25. maj 2000. Protokollen er et supplement til børnekonventionen og udvider i forhold til konventionen beskyttelsen af børn mod rekruttering og anvendelse i væbnede konflikter.

Den valgfri protokol blev åbnet for undertegnelse den 5. juni 2000. Danmark undertegnede protokollen den 7. september samme år i forbindelse med FN's Millennium-topmøde i New York fra 6. - 8. september 2000 sammen med en lang række andre lande. Protokollen træder i kraft, når den er ratificeret af 10 stater. Pr. 30. november 2001 er protokollen undertegnet af 80 lande, mens 11 lande, herunder Island, har ratificeret den. Protokollen træder i kraft den 12. februar 2002. For lande, der derefter ratificerer eller tiltræder protokollen, træder protokollen i kraft en måned efter deponeringen af vedkommende lands ratifikations- eller tiltrædelsesinstrument.

### *B. Danmarks ratifikation*

Ved ratifikationen påtager Danmark sig en folkeretlig forpligtelse til at opfylde de i protokollen indeholdte bestemmelser. Opfyldelsen vil blive overvåget i medfør af den i protokollens artikel 8 indeholdte bestemmelse om en rapporteringsforpligtelse til Kom-

iteen vedrørende Barnets Rettigheder under børnekonventionen.

I forbindelse med ratifikationen skal Danmark i medfør af protokollens artikel 3, stk. 2, afgive en bindende erklæring om den minimumsalder, som Danmark tillader for frivillig rekruttering til de væbnede styrker, samt en beskrivelse af hvilke foranstaltninger, Danmark har truffet for at sikre, at en sådan rekruttering ikke er påtvungen.

Spørgsmålet om Danmarks ratifikation har været forelagt Justitsministeriet, Forsvarsministeriet, Indenrigsministeriet, Arbejdsministeriet, Socialministeriet og Sundhedsministeriet, der alle har udtalt deres tilslutning til dansk ratifikation.

Danmarks ratifikation af protokollen forventes ikke at nødvendiggøre lovændringer, idet dansk opfyldelse af protokollen vil kunne ske indenfor rammerne af gældende lovgivning og administrativ praksis.

Forslaget forudses ikke at medføre direkte økonomiske, administrative, erhvervsøkonomiske eller miljømæssige konsekvenser.

### *C. Den valgfri protokols indhold*

Protokollen indeholder en præambel og 13 artikler.

Artikel 1-5 indeholder protokollens materielle bestemmelser. Artikel 6-8 angiver regler for gennemførelse af samt kontrol med protokollens efterlevelse, mens artikel 9-13 indeholder sædvanlige afslutningsbestemmelser om ratifikation, ikrafttræden m.v.

Til de enkelte bestemmelser bemærkes følgende:

I præambelen redegøres for protokollens formål. Der henvises til, at ethvert menneske under 18 år i henhold til børnekonventionen anses for at være et barn, medmindre myndighed opnås tidligere. Det fremhæves, at barnets rettigheder kræver særlig beskyttelse, og at børns situation løbende bør søges forbedret. Der udtrykkes foruroligelse over de skadelige virkninger, væbnede konflikter har på børn, samt til de langsigtede konsekvenser dette har for varig fred, sikkerhed og udvikling.

Med henblik på at gennemføre de principper, der er nedfældet i børnekonventionen, findes der behov for