

F. t. l. vedr. straffeloven m.v.

Til lovforslag nr. L 35. Skriftlig fremsættelse (13. december 2001)

Justitsministeren (Lene Espersen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af straffeloven, retsplejeloven, lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, våbenloven, udleveringsloven samt lov om udlevering af lovovertrædere til Finland, Island, Norge og Sverige. (Gennemførelse af FN-konventionen til bekæmpelse af finansiering af terrorisme, gennemførelse af FN's Sikkerhedsråds resolution nr. 1373 (2001) samt øvrige initiativer til bekæmpelse af terrorisme mv.).

(Lovforslag nr. L 35).

Terrorangrebene mod USA den 11. september 2001 gav anledning til, at der blev foretaget en nærmere vurdering af, om dansk lovgivning er tilstrækkelig til at sikre en effektiv indsats mod terrorisme. Denne vurdering har resulteret i en række forskellige lovgivningsinitiativer, som alle er rettet mod terrorisme. Lovgivningsinitiativerne, der er samlet i en fælles "anti-terrorpakke", omfatter lovforslag fra ministeren for flygtninge, indvandrere og integration, økonomi- og erhvervsministeren, skatteministeren og justitsministeren. For så vidt angår lovforslagene, der fremsættes af de øvrige ministre, henvises til de pågældende lovforslag.

Dette lovforslag indeholder de lovændringer på i første række Justitsministeriets område, som regeringen i lyset af den nye verdenssituation på nuværende tidspunkt har fundet nødvendige i kampen mod terrorisme.

Formålet med lovforslaget er for det første at gennemføre de ændringer, der er nødvendige for, at Danmark kan ratificere *FN-konventionen af 9. december 1999 til bekæmpelse af finansiering af terrorisme* (FN's terrorfinansieringskonvention). Denne konvention medfører blandt andet, at en stat afskæres fra at nægte udlevering

for en forbrydelse omfattet af konventionen udelukkende med den begrundelse, at den forbrydelse, anmodningen angår, er en politisk forbrydelse. Endvidere gør konventionen det nødvendigt at ændre reglerne om juridiske personers strafansvar for overtrædelser af straffeloven. Konventionen indeholder desuden bestemmelser om medvirken til finansiering af terrorisme, som er videregående end gældende dansk ret.

Dernæst indeholder lovforslaget de ændringer på Justitsministeriets område, som *FN's Sikkerhedsråds resolution nr. 1373 (2001)* nødvendiggør. Resolutionen indeholder en række juridisk bindende forpligtelser til landene samt en række ikke-bindende opfordringer. Resolutionen medfører blandt andet, at en stat skal kunne "indefryse" midler, der tilhører terrorister mv. Det skal også være strafbart at stille finansielle midler og tjenesteydelser til rådighed for terrorister. Enkelte af resolutionens bestemmelser vedrører udlændingelovgivningen. Disse bestemmelser omtales nærmere i det lovforslag, der fremsættes af ministeren for flygtninge, indvandrere og integration. Endvidere skal gennemgangen af resolutionen ses i sammenhæng med de ændringer af hvidvaskloven, som økonomi- og erhvervsministeren foreslår.

Endvidere gennemfører lovforslaget EU's rammeafgørelse om bekæmpelse af terrorisme.

Herudover indeholder lovforslaget en række – til dels rent nationale – initiativer, der skal styrke det strafferetlige værn mod terrorisme og forbedre politiets efterforskningsmuligheder.

Lovforslaget indeholder følgende hoveddele-

– *Indsættelse af en særlig terrorismeparagraf i straffeloven.* En lang række af de forbrydelser, der typisk betegnes som terrorhandlinger, straffes i dag efter særskilte bestemmelser i straffeloven. Således vil f.eks. drab blive straffet efter straffelovens § 237, uanset hvad ger-