

føres med hver elektronisk impuls, der sendes over nettet og efterlader således et elektronisk spor. Adresserne, der dannes ved hjælp af en algoritme, består af fire talsekvenser med indtil tre cifre hver. Antallet af IP-adresser er på denne baggrund begrænset til ca. 4,3 milliarder. Af økonomiske årsager har kun brugere, der anvender Internettet i stort omfang en fast IP-adresse. F.eks. råder internetudbydere over flere IP-adresser, der på mere eller mindre tilfældig måde tildeles brugerne, når disse logger sig på nettet (dynamiske IP-adresser).

På Internettet er centrale fortegnelser over indehaverne af IP-adresser tilgængelige. Såfremt en anvendt IP-adresse tilhører en internetudbyder, slutter det elektroniske spor hos denne. Kun hvis udbyderen registrerer, hvilken kunde der på et bestemt tidspunkt har været tildelt den pågældende dynamiske IP-adresse, kan sporet føres tilbage til brugeren.

3.1.2.3. *Det nærmere indhold af reguleringen*

Brydesholt-udvalget foreslår på baggrund af disse overvejelser, at der stilles krav om, at internetudbydere ved opkobling via telefonnettet skal logge både A og B-nummeret – for A-nummerets vedkommende uanset om den pågældende har benyttet muligheden for, at der ikke sker visning af A-nummeret.

Endvidere bør udbyderen logge IP-adresse for den, der tilslutter sig Internettet, brugertid, tidspunkt for opkobling/nedkobling, opkoblingens varighed og sessionstype (FTP/Telnet). Der bør tillige stilles krav om opbevaringsformat (læsbarhed) og foranstaltninger til beskyttelse mod uautoriseret adgang til og manipulation af loggen. Derudover bør eventuelle kontooplysninger opbevares.

Opbevaring af oplysninger skal ske her i landet, hvis udbyderen driver virksomhed i Danmark, uanset om udbyderen er selvstændig eller en filial af en udenlandsk virksomhed.

Endvidere bør det tilstræbes, at det sikres, at korrekt dansk realtid registreres. I praksis har det under efterforskning vist sig, at teleselskabers og internetudbyderes tidsangivelser i loggen har været upræcise. Det vil derfor set fra et efterforskningsmæssigt synspunkt være hensigtsmæssigt, hvis der stilles krav om, at der etableres et system med korrekt dansk realtid, f.eks. ved at serveren jævnlige synkroniseres med realtid. Hvis tidsregistreringer i logninger, der indgår i en efterforskning, ikke er korrekte, risikerer politiet at målrette efterforskningen mod forkerte personer.

Udvalget har nærmere drøftet de forskellige hensyn, der kan tale for henholdsvis en længere og en kortere opbevaringstid af oplysningerne, og har på bag-

grund af drøftelserne valgt at anbefale en opbevaringsfrist på 6 måneder.

Med hensyn til formen for reguleringen har udvalget indgående drøftet, om de ønskede registreringer og opbevaringen heraf ville kunne gennemføres ved en selvregulering. Et flertal i udvalget (15 medlemmer) finder, at reguleringen skal ske ved lov, mens et mindretal i udvalget (4 medlemmer) finder, at spørgsmålet så vidt muligt skal løses ved en selvregulering i branchen. Dette mindretal er dog enige i en lovgivningsmæssig løsning, såfremt det viser sig, at reguleringsbestræbelserne ikke bærer frugt.

Udvalget drøfter også de problemer, der opstår ved almindeligt tilgængelige computere (på biblioteker, internetcaféer mv. og i et vist omfang på arbejdspladser), der kan benyttes til at opnå anonymitet ved anvendelse af Internettet, men afstår fra at foreslå en regulering på dette område. Hvis efterforskningen viser, at en sådan computer er blevet benyttet, og der ikke findes oplysninger om brugeren, må det i stedet forsøges via afhøringer at afgrænse den mulige brugerkreds.

Om udvalgets nærmere overvejelser henvises til betænkningen s. 63-71 og s. 101-103.

3.1.3. *Justitsministeriets overvejelser*

I høringsvarene fra telebranchen vedrørende det lovudkast, der har været sendt til høring, er det påpeget, at en række teleudbydere alene betjener en afgrænset kundegruppe, f.eks. banker eller skoler. Grænse- dragningen i forhold til udbydere af offentlige telenet eller teletjenester er derfor ikke helt klar. Endvidere vil det kunne have en negativ indflydelse på konkurrenceforholdene i branchen, såfremt udbydere ikke behandles ens. Det fremhæves på denne baggrund, at lovforslaget derfor bør stille krav til udbydere, uanset om de henvender sig til et begrænset kundesegment eller til offentligheden i almindelighed.

Justitsministeriet er enig i dette synspunkt. Både hensynet til en effektiv regulering og hensynet til konkurrenceforholdene i branchen tilsiger, at den foreslåede bestemmelse omfatter alle udbydere, uanset til hvilken kundegruppe de udbyder telenet og teletjenester.

3.1.3.1. *Teletrafikdata*

Bestemmelserne om udvidet teleoplysning i lovforslag nr. L 194 om ændring af straffeloven og retsplejeloven (Hæleri og anden efterfølgende medvirken), jf. nu lov nr. 465 af 7. juni 2001, vedrører alene politiets adgang til f.eks. masteoplysningerne. Baggrunden for lovforslaget var, at der i retspraksis var opstået