

omhandlende bl.a. indførelse af en fælles arrestordre, fastlæggelse af en fælles definition af terrorisme, udarbejdelse af en fælles liste over terrororganisationer, oprettelse af en antiterrorenhed i Europol-regi, igangsættelse af initiativer med henblik på indgåelse af en samarbejdsaftale mellem Europol og de kompetente amerikanske myndigheder mv.

Artikel 2, litra b, skønnes ikke ud over de allerede truffene foranstaltninger og iværksatte initiativer at kræve nye lovgivningsmæssige eller administrative initiativer.

2.3.2.7. Bestemmelsen i *artikel 2, litra c*, om at nægte tilflugtssted til terrorister m.fl., må i første række forstås således, at landene ikke må forhindre *strafforfølgning af terrorister og personer, der bistår terrorister*, ved hverken at udlevere eller strafforfølge de pågældende.

Med gennemførelsen af de forskellige terrorkonventioner, herunder FN's terrorbombekonvention, og den med lovforslaget foreslåede gennemførelse af FN's terrorfinansieringskonvention, vil Danmark i meget vidt omfang have universel jurisdiktion, dvs. adgang til at strafforfølge terrorister m.fl. i Danmark, uanset hvor forbrydelsen er begået, og uanset ofrets og gerningsmandens nationalitet.

Herudover er der efter straffelovens § 8, nr. 6, dansk straffemyndighed (jurisdiktion), hvis Danmark afslår at udlevere en mistænkt til strafforfølgning i udlandet, såfremt handlingen er strafbar efter dansk ret, og forholdet kan straffes med fængsel i 1 år eller derover. Dette gælder uafhængigt af konventionsmæssige forpligtelser til at have universel jurisdiktion.

For så vidt angår adgangen til at give asyl eller opholdstilladelse til dem, der finansierer, planlægger, støtter eller begår terrorhandling eller stiller tilflugtssted til rådighed, henvises til bemærkningerne vedrørende resolutionens artikel 3, litra f og g, i Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations forslag til lov om ændring af udlændingeloven.

2.3.2.8. Dansk straffemyndighed omfatter efter straffelovens § 6, nr. 1, handlinger foretaget i den danske stat. Bestemmelsen indeholder ikke et krav om, at hele den kriminelle virksomhed skal være foretaget i den danske stat, for at der er dansk straffemyndighed. Når blot en del af virksomheden er foretaget her i landet, må forholdet antages at være undergivet dansk straffemyndighed. Ligeledes skaber forsøgs- og medvirkenshandling, der begås på dansk område, dansk straffemyndighed over for den pågældende, selvom den forbrydelse, som forsøgs- eller medvirkenshandlingen knytter sig til, fuldbyrdes eller tænkes fuldbyr-

det i udlandet, jf. herved betænkning nr. 1377/1999 om børnepornografi og IT-efterforskning, s. 22.

Heraf følger, at forberedelse af terrorhandling, som finder sted på dansk territorium, kan straffes i Danmark, uanset at terrorhandlingen er rettet mod andre lande eller andre landes statsborgere, jf. resolutionens *artikel 2, litra d*. Det er dog en betingelse, at den pågældende straffebestemmelse ikke er territorialt begrænset. Heraf følger, at der i Danmark også skal kunne straffes for f.eks. finansiering af terrorhandling, der retter sig mod udenlandske samfundsordener.

Med lovforslaget foreslår Justitsministeriet nye bestemmelser om terrorisme og medvirken til terrorisme, herunder ved finansiering af terrorisme, jf. de foreslåede bestemmelser i straffelovens §§ 114-114 b, som retter sig mod udenlandske og internationale interesser.

Resolutionens artikel 2, litra d, ses ikke herudover at kræve yderligere lovændringer. For så vidt angår den praktiske politimæssige indsats henvises til bemærkningerne ovenfor til artikel 2, litra b.

2.3.2.9. Med lovforslaget foreslås som nævnt nye bestemmelser i straffeloven om terrorisme og finansiering af terrorisme, jf. ovenfor pkt. 2.3.1.1. og nedenfor pkt. 2.3.3.. Den foreslåede terrorismeparagraf i straffelovens § 114 indeholder en maksimumsstrafferamme på fængsel indtil på livstid for terrorhandling. De foreslåede terrorismemedvirkens- og terrorfinansieringsregler i straffelovens §§ 114 a og 114 b indeholder strafferammer på fængsel indtil 10 år.

Med de foreslåede bestemmelser i §§ 114-114 b vil regeringen signalere, at terrorhandling, herunder finansiering, planlægning og forberedelse af sådanne, er alvorlige forbrydelser, der skal straffes under hensyntagen til deres alvorlige karakter, jf. også resolutionens *artikel 2, litra e*.

De øvrige initiativer i lovforslaget vil endvidere medvirke til at sikre strafforfølgningen af terrorister ved bl.a. at forbedre politiets efterforskningsmuligheder og give udvidet adgang til at udlevere af danske statsborgere til strafforfølgning i udlandet.

2.3.2.10. Bestemmelsen i *artikel 2, litra f*, om gensidig retshjælp ved efterforskning af terrorsager er i al væsentlighed identisk med bl.a. artikel 10, stk. 1, i FN's terrorbombekonvention og artikel 12, stk. 1, i FN's terrorfinansieringskonvention. Anmodninger om efterforskningskridt, der har karakter af straffeprocessuelle tvangsindgreb, f.eks. beslaglæggelse af bevismidler til brug for straffesager i udlandet, kan iværksættes med hjemmel i retsplejeloven eller dennes analogi, idet det afgørende er, om foranstaltningen ville kunne foretages i en tilsvarende straffesag her i