

ning i forbindelse med terrorhandlinger begået på et medlemsstats territorium ikke er afhængig af en indgivet anmeldelse herom fra et offer.

Endelig indeholder rammeafgåelsen i *artikel 11* bestemmelse om, at medlemsstaterne skal træffe de nødvendige foranstaltninger til gennemførelse af rammeafgåelsen senest den 31. december 2002.

2.1.2.2. Forslag til rammeafgåelse om gensidig anerkendelse af europæiske anholdelsesbeslutninger (den europæiske arrestordre)

Kommissionen fremsatte den 19. september 2001 et forslag til rammeafgåelse om den europæiske arrestordre og overgivelsesproceduren mellem medlemsstaterne (KOM (2001) 522 endelig). Forslaget har til hensigt at gennemføre princippet om gensidig anerkendelse inden for udleveringsområdet med henblik på at smidiggøre og effektivisere udleveringsprocedurerne mellem medlemsstaterne. Forslaget om den europæiske arrestordre, der ikke er medtaget i lovforslaget, beskrives nærmere nedenfor under pkt. 4.3.

2.1.2.3. Forslag til forordning om specifikke restriktive foranstaltninger mod visse personer eller enheder med henblik på at bekæmpe den internationale terrorisme

Kommissionen fremsatte den 2. oktober 2001 et forslag til forordning om specifikke restriktive foranstaltninger mod visse personer eller enheder med henblik på bekæmpelse af den internationale terrorisme (KOM (2001) 569 endelig).

Forslaget indeholder blandt andet bestemmelser om indfrysning af midler, der tilhører navngivne personer og selskaber i henhold til en vedhæftet liste samt forbud mod at stille finansielle tjenesteydelser til rådighed. Forslaget tilsigter en fælles EU-gennemførelse af artikel 1, litra c og d, i FN's Sikkerhedsråd resolution nr. 1373 (2001).

Forslaget er accepteret af Europa-Parlamentet ved uopsættelig forhandling den 4. oktober 2001, og forhandles for tiden i Rådet.

På rådsmødet (Generelle Anliggender) den 10. december 2001 opnåede man politisk enighed om forordningsforslaget. Forordningsforslaget vil til dels erstatte en national gennemførelse af artikel 1, litra c og d, i FN's Sikkerhedsråd resolution nr. 1373 (2001), idet det for så vidt angår artikel 1, litra d, fortsat vil være nødvendigt med en straffehjemmel. Bemærkningerne nedenfor i pkt. 2.3.2.3. og 2.3.2.4. bør derfor læses med dette forbehold.

En vedtagelse af forordningen vil dog ikke have betydning for de foreslåede ændringer af straffe- og rets-

plejeloven, idet disse ændringer fortsat er nødvendige til opfyldelse af Danmarks internationale forpligtelser.

2.1.3. FATF-initiativer vedrørende terrorisme

På et ekstraordinært møde i Washington den 29.-30. oktober 2001 vedtog FATF (*Financial Action Task Force*) 8 særlige anbefalinger mod finansiering af terrorisme. Anbefalingerne lægger blandt op til ratificering og gennemførelse af relevante FN-instrumenter, kriminalisering af finansiering af terrorisme og dertil knyttet hvidvask, indfrysning og konfiskation af terrorister aktiver, indberetning af mistænkelige transaktioner i relation til terrorisme og internationalt samarbejde.

Med vedtagelsen af de regler, der foreslås i dette lovforslag, samt de ændringer økonomi- og erhvervsministeren foreslår af hvidvaskloven, vurderes Danmark at leve op til de 8 anbefalinger fra FATF.

2.2. Gældende ret

2.2.1. Straffelovens bestemmelser om terrorisme mv.

En lang række af de forbrydelser, der almindeligvis betegnes som terrorhandlinger, straffes i dag efter særskilte bestemmelser i straffeloven. I det følgende gennemgås straffelovens kapitel 12 og 13 om forbrydelser mod statens selvstændighed og sikkerhed og mod statsforfatningen og de øverste statsmyndigheder mv. Endvidere omtales andre bestemmelser i straffeloven, som kan tænkes relevante i forhold til terrorhandlinger, herunder reglerne om forsøg, medvirken, juridiske personers strafansvar og konfiskation.

2.2.1.1. Straffelovens kapitel 12 og 13

2.2.1.1.1. Straffelovens kapitel 12 indeholder bestemmelser, der retter sig mod handlinger, der angriber eller truer statens selvstændighed og sikkerhed. Kapitel 13 i straffeloven vedrører forbrydelser mod statsforfatningen og de øverste statsmyndigheder mv. og tilsigter at beskytte den indre fred.

Kapitel 12 og 13 fik i store træk deres nuværende indhold ved lov nr. 225 af 7. juni 1952. Loven byggede på en betænkning af 31. marts 1949 (ej nummereret), der blev afgivet af et af Justitsministeriet nedsat udvalg. Udvalget var nedsat med den opgave

»at overveje sådanne forslag til ændringer i borgerlig straffelov, navnlig kapitlerne 12 og 13, som må anses begrundet i de siden straffelovens vedtagelse, i særdeleshed under Danmarks besættelse og i tiden derefter, indvundne erfaringer.«