

1.2. Lovforslagets indhold

Justitsministeriet har siden terrorangrebene mod USA den 11. september 2001 gennemgået den gældende lovgivning inden for ministeriets område med henblik på at undersøge, om der er behov for at iværksætte nye initiativer mod terrorisme. Dette lovforslag indeholder de lovændringer, som Justitsministeriet i lyset af den nye verdenssituation på nuværende tidspunkt har fundet nødvendige i kampen mod terrorisme.

Formålet med lovforslaget er for det første at gennemføre de ændringer, der er nødvendige for, at Danmark kan ratificere *FN-konventionen af 9. december 1999 til bekæmpelse af finansiering af terrorisme* (FN's terrorfinansieringskonvention). Denne konvention medfører blandt andet, at en stat afskæres fra at nægte udlevering udelukkende med den begrundelse, at den forbrydelse, anmodningen angår, er en politisk forbrydelse mv. Endvidere nødvendiggør konventionen en ændring af reglerne om juridiske personers strafansvar for straffelovsovertrædelser. Konventionen indeholder desuden bestemmelser om medvirken til finansiering af terrorisme, som er videregående end gældende dansk ret. FN-konventionen er optaget som *bilag 1* til lovforslaget.

Vedtagelse af lovforslaget indebærer, at Folketinget giver samtykke til, at Danmark ratificerer FN-konventionen af 9. december 1999 til bekæmpelse af finansiering af terrorisme.

Dernæst indeholder lovforslaget de ændringer på Justitsministeriets område, som *FN's Sikkerhedsråds resolution nr. 1373 (2001)* nødvendiggør. Resolutionen indeholder en række juridisk bindende forpligtelser til landene samt en række ikke-bindende opfordringer. Resolutionen medfører blandt andet, at en stat skal kunne »indefryse« midler, der tilhører terrorister mv. Ligeledes skal det være strafbart at stille finansielle midler og tjenesteydelser til rådighed for terrorister. Enkelte af resolutionens artikler vedrører udlændingelovgivningen. For disse artiklers vedkommende vil der i lovforslaget alene blive henvist til det af ministeren for flygtninge, indvandrere og integration fremsatte lovforslag om ændring af udlændingeloven. Endvidere skal gennemgangen af resolutionen ses i sammenhæng med de ændringer af hvidvaskeloven, som økonomi- og erhvervsministeren foreslår. FN-resolutionen er optaget som *bilag 2* til lovforslaget.

Herudover indeholder lovforslaget en række yderligere initiativer, der skal styrke det strafferetlige værn mod terrorisme og forbedre politiets efterforskningsmuligheder.

- Et af initiativerne er indsættelsen af en særlig *terrorismeparagraf* i straffeloven. En lang række af de forbrydelser, der typisk betegnes som terrorhandlinger, straffes i dag efter særskilte bestemmelser i straffeloven. Således vil f.eks. drab blive straffet efter straffelovens § 237, uanset hvad gerningsmandens motiv for handlingen har været. Regeringen ønsker i højere grad at signalere, at terrorisme i alle dens former er uacceptabel i et demokratisk samfund. Med lovforslaget foreslås derfor, at der i straffeloven indsættes en terrorismeparagraf, der indeholder en definition af begrebet terrorisme. Bestemmelsen omfatter meget alvorlige forbrydelser, der begås for at forstyrre samfundsordenen og skræmme befolkningen, og det foreslås derfor, at strafmaksimum fastsættes til fængsel på livstid. Bestemmelsen skal samtidig gennemføre EU's rammeafgørelse om bekæmpelse af terrorisme. Forslaget til rammeafgørelse er optaget som *bilag 3* til lovforslaget.
- Som et andet initiativ foreslås, at terrorismeparagraffen – i modsætning til den nuværende bestemmelse i straffelovens § 114 – også kommer til at *værne udenlandske offentlige anliggender og samfundsordener* for bedre at kunne tage højde for terrorismens globale karakter. Det foreslås også gjort strafbart i videre omfang end i dag at *yde eller formidle økonomisk støtte til en terrororganisation eller på anden måde medvirke til at fremme dens kriminelle virksomhed*. Disse særlige medvirkensregler er til dels en gennemførelse af FN's terrorfinansieringskonvention og FN's Sikkerhedsråds resolution nr. 1373 (2001).
- Grove våbenlovsovertrædelser er alvorlige forbrydelser, der kan have forbindelse til terrorisme. For at skabe mulighed for at idømme strengere straffe for særlig grove overtrædelser, foreslås det at *hæve strafferammen i § 192 a* for grove våbenlovsovertrædelser fra 4 år til 6 år.
- Indsættelse af en ny bestemmelse om *ikke spredning af masseødelæggelsesvåben mv.* i straffelovens kapitel 13.
- Med henblik på at styrke politiets efterforskningsmuligheder foreslås en bestemmelse i retsplejelovens § 786, hvorefter teleselskaber og internetudbydere skal *registrere og opbevare (»logge«) de oplysninger om tele- og internetkommunikation, der er relevante for politiets indgreb i meddelelshemmeligheden mv.* Der er alene tale om registrering og opbevaring af trafikdata og ikke af selve indholdet af kommunikationen. De nærmere regler om denne logning fastsættes af justitsministeren efter forhand-