

6.	Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser mv.....	872
7.	Hørte myndigheder mv.....	873

1. Indledning

1.1. Regeringens samlede lovgivningsinitiativer mod terrorisme

Terrorangrebene mod USA den 11. september 2001 gav anledning til, at der blev foretaget en nærmere vurdering af, om dansk lovgivning er tilstrækkelig til at sikre en effektiv indsats mod terrorisme. Denne vurdering har resulteret i en række forskellige lovgivningsinitiativer, som alle er rettet mod terrorisme. Lovgivningsinitiativerne, der er samlet i en fælles »anti-terrorpakke«, omfatter lovforslag fra ministeren for flygtninge, indvandre og integration, økonomi- og erhvervsministeren, skatteminister og justitsministeren. Lovforslagene, der vil blive fremsat af de respektive ministre, indeholder i hovedtræk følgende ændringer, idet der i øvrigt henvises til de pågældende lovforslag.

Lovforslaget, der fremsættes af ministeren for flygtninge, indvandre og integration, indeholder ændringer af udlændingeloven, der har til formål at sikre de nødvendige tiltag på udlændingeområdet som en del af regeringens samlede initiativer mod terrorisme. Forslaget har bl.a. til formål at gennemføre en række ændringer af udlændingeloven i lyset af FN's Sikkerhedsråds resolution nr. 1373 (2001).

Et andet væsentligt formål med lovforslaget er at styrke samarbejdet mellem Politiets Efterretningstjeneste og udlændingemyndighederne i asylsager og i andre sager om opholdstilladelse i Danmark ved at skabe adgang til udveksling af oplysninger myndighederne imellem i videre omfang, end det er tilfældet i dag. Forslaget skal blandt andet sikre anvendelsen af adgangen til at nægte opholdstilladelse til udlændinge, når det er påkrævet af hensyn til statens sikkerhed.

Flere af de problemstillinger, der behandles i lovforslaget, gør sig også gældende i forbindelse med meddelelse af dansk indfødsret ved naturalisation. Efter grundlovens § 44, stk. 1, sker naturalisation ved lov, og de nærmere betingelser for erhvervelse af dansk indfødsret ved naturalisation er fastlagt ved et forlig mellem et bredt flertal af Folketingets partier. Disse betingelser er beskrevet i cirkulære nr. 90 af 16. juni 1999 om dansk indfødsret ved naturalisation. I lyset af denne særlige ordning vil det ikke være relevant med lovgivningsinitiativer på dette område. Ministeren for flygtninge, indvandre og integration vil i stedet drøfte med Folketingets Indfødsretsudvalg, hvilke

ændringer i den hidtidige praksis, der er anledning til at gennemføre.

Økonomi- og erhvervsministeren vil fremsætte et lovforslag om ændring af lov om forebyggende foranstaltninger mod hvidvaskning af penge, jf. lov nr. 348 af 9. juni 1993 med senere ændringer (hvidvaskeloven). I dette lovforslag indgår blandt andet de lovændringer, der følger af artikel 18 i FN's konvention til bekæmpelse af finansiering af terrorisme for så vidt angår pengeinstitutters forpligtelser til at indberette mistænkelig transaktioner mv. Lovforslaget vil indebære, at alle, der er omfattet af anmeldelsespligten i hvidvaskeloven, også vil være forpligtet til at anmelde mistanke om finansiering af terrorisme. Anmeldelsen skal ske til politiet. Opstår der mistanke om, at en transaktion skal bidrage til finansiere terrorisme, vil pengeinstituttet mv. først kunne gennemføre transaktionen, efter at spørgsmålet har været forelagt politiet, hvilket i praksis indebærer en form for »indefrysning« af midler. Ændringerne skal også ses i sammenhæng med gennemførelsen af artikel 1, litra c, i FN's Sikkerhedsråds resolution nr. 1373 (2001) om indefrysning af midler tilhørende terrorister. Lovforslaget indeholder endvidere de lovændringer, der er nødvendige for at gennemføre det netop vedtagne direktiv om hvidvaskning af penge.

Ikrafttrædelsen af hvidvaskeloven har medført, at det er blevet mere almindeligt, at personer ved indrejse og især ved udrejse medtager store pengebeløb, som bl.a. kan hidrøre fra forbrydelser eller kan befrygtes anvendt til finansiering af terrorisme. Som følge heraf fremsætter skatteministerens forslag om ændring af toldloven, således at Told•Skat får hjemmel til at kontrollere og tilbageholde større pengebeløb, der findes i forbindelse med indrejse og udrejse til og fra Danmark, hvor det må befrygtes, at beløbene stammer fra kriminalitet eller skal bruges til kriminalitet.

Justitsministerens lovforslag indeholder en række ændringer af straffeloven, retsplejeloven, våbenloven, udleveringsloven og lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet. Ændringerne skal blandt andet muliggøre en ratifikation af FN's terrorfinansieringskonvention, gennemføre FN's Sikkerhedsråds resolution nr. 1373 (2001), styrke det strafferetlige værn mod terrorister samt styrke politiets efterforskningsmuligheder. Det nærmere indhold af justitsministerens lovforslag gennemgås nedenfor.