

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1*

Til nr. 1

Det er med den foreslåede bestemmelse i § 10, stk. 1, nr. 1, præciseret, at en udlænding ikke kan gives opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 6-9, hvis udlændingen må anses for en fare for statens sikkerhed.

Der er i bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 6, gjort nærmere rede for, hvad begrebet statens sikkerhed omfatter.

Afgørelsen træffes på baggrund af den vurdering, der tilvejebringes efter den foreslåede bestemmelse i § 45 b, jf. lovforslagets § 1, nr. 18.

Efter den foreslåede bestemmelse i § 10, stk. 1, nr. 2, kan en udlænding endvidere ikke gives opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 6-9, hvis udlændingen må anses for en alvorlig trussel mod den offentlige orden, sikkerhed eller sundhed. Der er i bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 6, gjort nærmere rede for, hvad begrebet alvorlig trussel mod den offentlige orden, sikkerhed eller sundhed omfatter. Også tilfælde, hvor der først og fremmest er tale om trusler mod et andet lands offentlige orden, sikkerhed eller sundhed, vil kunne være omfattet af bestemmelsen, hvis truslen mere indirekte indebærer en trussel mod den danske offentlige orden, sikkerhed eller sundhed.

En udlænding kan endvidere efter den foreslåede bestemmelse i § 10, stk. 1, nr. 3, ikke gives opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 6-9, hvis udlændingen anses for omfattet af artikel 1 F i flygtningekonventionen. Efter artikel 1 F finder konventionens bestemmelser ikke anvendelse på personer, der har begået forbrydelser mod freden, krigsforbrydelser, forbrydelser mod menneskeheden, begået alvorlige ikke-politiske forbrydelser forud for adgangen til tilflugtslandet eller gjort sig skyldige i handlinger, der er i strid med FN's mål og grundsætninger. Der kan f.eks. være tale om en alvorlig ikke-politisk forbrydelse, hvis den pågældende har deltaget i terrorhandling i form af flykapring, drab eller lemlæstelse.

Den foreslåede bestemmelse indebærer – i overensstemmelse med Flygtningenævnets faste praksis – at en udlænding, der under henvisning til udelukkelsesgrundene i flygtningekonventionens artikel 1 F ikke kan meddeles asyl efter udlændingelovens § 7, stk. 1 (eller § 8), heller ikke kan meddeles asyl efter udlændingelovens § 7, stk. 2.

Herudover giver den foreslåede bestemmelse i § 10, stk. 1, nr. 3, en klar hjemmel til at nægte opholdstilladelse efter udlændingelovens § 6 (udlændin-

ge, der er omfattet af EF-reglerne) og § 9 (familiesammenføring m.v.), hvis en udlænding er meddelt afslag på asyl under henvisning til udelukkelsesgrundene i flygtningekonventionens artikel 1 F. Også hvis udlændingen indgiver ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 6 eller 9 uden forinden at være meddelt afslag på asyl, vil der skulle meddeles afslag i medfør af den foreslåede bestemmelse i § 10, stk. 1, nr. 3, såfremt udlændingen må anses for omfattet af udelukkelsesgrundene i flygtningekonventionens artikel 1 F.

Det er for så vidt angår samtlige bestemmelser i § 10, stk. 1, væsentligt at bemærke, at bestemmelserne gælder undtagelsesfrit og således ikke kan fraviges på grund af særlige individuelle forhold. En udlænding, der må anses for en fare for statens sikkerhed eller en alvorlig trussel mod den offentlige orden, sikkerhed eller sundhed, eller som er omfattet af flygtningekonventionens udelukkelsesgrunde, vil dermed under ingen omstændigheder kunne meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 6-9.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til den foreslåede bestemmelse i § 45 b, jf. lovforslagets § 1, nr. 18.

For så vidt angår udlændinge, der opfylder betingelserne for at blive meddelt asyl med konventionsstatus, jf. udlændingelovens § 7, stk. 1, bemærkes, at det fremgår af flygtningekonventionens artikel 33, stk. 2, at en flygtning, der med rimelig grund må anses for en fare for det lands sikkerhed, i hvilket han befinder sig, eller som efter en endelig dom for en særlig farlig forbrydelse må betragtes som en fare for samfundet i det pågældende land, ikke kan påberåbe sig refoulementsforbudet efter artikel 33, stk. 1.

Bestemmelsen i flygtningekonventionens artikel 33, stk. 2, må antages at indebære, at en udlænding, der opfylder betingelserne for at blive meddelt asyl med konventionsstatus, kan nægtes opholdstilladelse, hvis den pågældende må anses for en fare for statens sikkerhed eller en alvorlig trussel mod den offentlige orden, sikkerhed eller sundhed.

Det bemærkes, at det forhold, at en udlænding udelukkes fra opholdstilladelse efter de foreslåede bestemmelser i § 10, stk. 1, ikke nødvendigvis indebærer, at den pågældende kan udsendes tvangsmæssigt af landet, jf. refoulementsforbudet i udlændingelovens § 31. Der henvises herved til lovforslagets § 1, nr. 9.

Påberåber en udlænding, der er meddelt afslag på opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 6 eller 9 under henvisning til udelukkelsesgrundene i § 10, sig, at den pågældende ikke kan udsendes af landet på grund af refoulementsforbudet i udlændingelovens