

5. Skærpelse af udlændingelovens udelukkelses- og inddragelsesbestemmelser

Efter terrorangrebet mod USA den 11. september 2001 er det nødvendigt at opstille et så effektivt værn som muligt mod, at udlændinge, som har deltaget i krigsforbrydelser eller terrorhandlinger eller i øvrigt begået alvorlige forbrydelser, får asyl eller opholdstilladelse på andet grundlag.

Efter FN's Sikkerhedsråds resolution nr. 1373 af 28. september 2001, *artikel 3, litra f*, opfordres alle stater til at træffe passende foranstaltninger i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i national og international ret, herunder internationale menneskerettighedsstandarder, før de meddeler flygtningestatus med henblik på at sikre, at asylansøgeren ikke har planlagt, fremmet eller deltaget i udførelse af terrorhandlinger. Det fremgår endvidere af resolutionens *artikel 3, litra g*, at alle stater opfordres til i overensstemmelse med international ret at sikre, at flygtningestatus ikke misbruges af personer, der har begået, organiseret eller fremmet terrorhandlinger, og sikre, at påstande om politiske motiver ikke anerkendes som grundlag for at nægte retsanmodninger om udlevering af påståede terrorister.

Med henblik på at sikre fuld efterlevelse af FN-resolution nr. 1373 finder regeringen, at det ved en præcisering og – i et vist omfang – en skærpelse af retstilstanden bør sikres, at adgangen til opholdstilladelse som flygtning eller opholdstilladelse på andet grundlag ikke misbruges af personer, der har deltaget i krigsforbrydelser, folkedrab, tortur, forbrydelser mod menneskeheden eller har finansieret, planlagt eller på anden måde deltaget i terrorhandlinger eller i det hele taget gjort sig skyldige i alvorlig kriminalitet.

Det følger af den gældende bestemmelse i udlændingelovens § 10, stk. 1, at en udlænding kun, når særlige grunde taler derfor, kan meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 6-9, hvis udlændingen er dømt for en forbrydelse i udlandet, eller der i øvrigt foreligger omstændigheder, som ville kunne medføre udvisning her i landet.

Efter flygtningekonventionens artikel 1 F – som ved henvisning til flygtningekonventionen i udlændingelovens § 7, stk. 1, er inkorporeret i dansk ret – kan en person udelukkes fra beskyttelse efter konventionen, bl.a. hvis der er alvorlig grund til at antage, at den pågældende har begået en forbrydelse mod freden, en krigsforbrydelse eller en forbrydelse mod menneskeheden, eller at den pågældende har begået en alvorlig ikke-politisk forbrydelse uden for tilflugtslandet, før vedkommende søgte asyl. Der kan f.eks. være tale om en alvorlig ikke-politisk forbrydelse,

hvis den pågældende har deltaget i terrorhandlinger i form af flykapping, drab eller lemlæstelse. Sådanne forbrydelser kan være politisk motiverede, men betydningen af personens eventuelle politiske motiver til forbrydelsen afsvækkes i forhold til forbrydelsens alvor. Således kan meget alvorlige forbrydelser – uanset deres politiske formål – medføre udelukkelse fra beskyttelse efter flygtningekonventionen.

En person, der er omfattet af flygtningekonventionens udelukkelsesgrunde, anses ikke for at være flygtning i konventionens forstand. Hvis en person således er omfattet af ovennævnte udelukkelsesgrunde, vil den pågældende ikke få asyl i Danmark. Flygtningekonventionens udelukkelsesgrunde gælder undtagelsesfrit i den forstand, at en udlænding, som er omfattet af udelukkelsesgrundene, ikke har krav på beskyttelse uanset den pågældendes personlige forhold i øvrigt. I praksis medfører flygtningekonventionens udelukkelsesgrunde også, at udlændinge, der ellers ville kunne meddeles asyl med de facto-status efter udlændingelovens § 7, stk. 2, meddeles afslag på asyl.

Lovforslaget viderefører denne praksis og udbygger udelukkelsesgrundenes virkeområde, idet det udtrykkeligt fastslås, at flygtningekonventionens udelukkelsesgrunde gælder undtagelsesfrit for alle udlændinge, som indgiver ansøgning om opholdstilladelse efter §§ 6-9. Det vil – ud over konventionsflygtninge – bl.a. sige de facto-flygtninge, udlændinge, der er omfattet af EU-reglerne, samt udlændinge, der indgiver ansøgning om familiesammenføring.

Det foreslås endvidere, at det fastslås i udlændingeloven, at der ikke kan meddeles opholdstilladelse til en udlænding, hvis udlændingen må anses for en fare for statens sikkerhed eller en alvorlig trussel mod den offentlige orden, sikkerhed eller sundhed. Også tilfælde, hvor der først og fremmest er tale om trusler mod et andet lands offentlige orden, sikkerhed eller sundhed, vil kunne være omfattet af bestemmelsen, hvis truslen mere indirekte indebærer en trussel mod den danske offentlige orden, sikkerhed eller sundhed.

Det foreslås, at udelukkelse fra opholdstilladelse af hensyn til statens sikkerhed eller den offentlige orden, sikkerhed eller sundhed eller på grund af udelukkelsesgrundene i flygtningekonventionens artikel 1 F skal gælde undtagelsesfrit.

Det foreslås endvidere, at de eksisterende udelukkelsesgrunde i udlændingelovens § 10, stk. 1, præciseres, således at det udtrykkeligt fremgår, at en udlænding ikke, medmindre særlige omstændigheder taler derfor, kan få opholdstilladelse, hvis der er alvorlig grund til at antage, at udlændingen uden for landet har