

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Lovforslagets baggrund og indhold

Terrorangrebet mod USA den 11. september 2001 har givet regeringen anledning til at foretage en nærmere vurdering af, om dansk lovgivning er tilstrækkelig til at sikre en effektiv indsats mod terrorisme. Denne vurdering har resulteret i en række forskellige lovgivningsinitiativer, som alle er rettet mod terrorisme. Lovgivningsinitiativerne, der er samlet i en fælles »anti-terrorpakke«, indeholder lovforslag fra ministeren for flygtninge, indvandrere og integration, økonomi- og erhvervsministeren, skatteministerens og justitsministeren. Der henvises til de samtidig hermed fremsatte lovforslag.

Lovforslaget fra ministeren for flygtninge, indvandrere og integration indeholder en række ændringer af udlændingeloven, der – som en del af regeringens samlede initiativer mod terrorisme – har til formål at sikre de nødvendige tiltag på udlændingeområdet.

Det er herunder et væsentligt formål med lovforslaget at sikre en fuld efterlevelse på udlændingelovens område af FN's Sikkerhedsråds resolution nr. 1373 af 28. september 2001 om bekæmpelse af terrorisme, der er optaget som bilag 3 til lovforslaget. Der henvises til den nærmere gennemgang af resolutionen i afsnit 2.

Lovforslaget lægger op til, at der – som fundament for indsatsen for at bekæmpe terrorisme – sikres en markant styrkelse af samarbejdet mellem udlændingemyndighederne, Politiets Efterretningstjeneste og Forsvarets Efterretningstjeneste i udlændingesager. Lovforslaget indebærer således en videregående adgang til udveksling af oplysninger myndighederne imellem end i dag. Som et andet element indgår i lovforslaget en bestemmelse, der sikrer, at anklagemyndigheden får de oplysninger, der er nødvendige med henblik på stillingtagen til spørgsmålet om strafforfølgning af udlændinge, der har begået alvorlige forbrydelser – herunder finansiering eller planlægning af eller anden deltagelse i terrorhandlinger – inden ankomsten til Danmark. Der henvises til afsnit 3.

Samtidig indebærer lovforslaget en udvidelse af muligheden for at udvise udlændinge af hensyn til statens, samfundets og befolkningens sikkerhed og sundhed, jf. afsnit 4.

I lovforslaget indgår ligeledes en række ændringer af udlændingelovens udelukkelsesgrunde, der tager sigte på at udelukke udlændinge, der har begået grove forbrydelser – herunder finansiering eller planlægning af eller anden deltagelse i terrorhandlinger – fra at opnå opholdstilladelse i Danmark, ligesom en allerede meddelt opholdstilladelse – og også en tidsubegrænset opholdstilladelse – i videre udstrækning end i dag vil kunne inddrages med henvisning til lovovertrædelse begået uden for Danmark. Der henvises til afsnit 5.

Endvidere indeholder lovforslaget en stramning af udlændingelovens refolementsforbud, således at det sikres, at forbudet mod udsendelse af terrorister og andre, der udelukkes fra opholdstilladelse, ikke gælder i videre omfang, end Danmarks internationale forpligtelser gør det nødvendigt, jf. afsnit 6.

Lovforslaget sikrer endvidere en løbende opfølgning på udsendelsen af udlændinge, som udelukkes fra opholdstilladelse efter reglerne i flygtningekonventionen eller udlændingeloven, men som ikke kan udsendes af landet på grund af risiko for forfølgelse i hjemlandet. Formålet er at udsende de pågældende af Danmark, så snart der opstår mulighed herfor, jf. afsnit 7.

Som nyt kontrolinstrument åbner lovforslaget i den forbindelse mulighed for, at politiet kan iværksætte meldepligt over for udlændinge, som er meddelt afslag på asyl efter reglerne i flygtningekonventionen eller udlændingeloven, men som ikke kan udsendes på grund af risiko for forfølgelse i hjemlandet. Udlændinge, der ikke efterkommer politiets bestemmelse om meldepligt, vil efter forslaget blive omfattet af en ny frihedsberøvelsesadgang, der giver mulighed for at frihedsberøve, såfremt det er nødvendigt for at afgøre, om der er opstået mulighed for udsendelse. Der henvises til afsnit 8.

Herudover foreslås det – som led i bekæmpelsen af såvel national som international kriminalitet begået af