

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Baggrunden for lovforslaget

Som led i kommuneaftalen for 2002 blev det aftalt, at regeringen skulle søge tilslutning til, at den (amts)kommunale grundkapital i forbindelse med etablering af nyt alment byggeri i perioden 2002 til 2004 nedsættes fra 14 til 7 pct. af anskaffelsessummen, samt at realkreditbelåningen og dermed den statslige ydelsesstøtte tilsvarende forøges.

Den forrige regering fremsatte forslag herom den 24. oktober 2001 (L 45, Folketinget 2001-02, 1. samling), som imidlertid bortfaldt i forbindelse med folketingsvalgets udskrivelse.

I regeringsgrundlaget 'Vækst, velfærd – fornyelse' indgår, at regeringen vil videreføre byggeriet af støttede almene udlejningsboliger.

Med dette lovforslag søges aftalen om kommunernes økonomi for 2002 derfor gennemført for så vidt angår den aftalte nedsættelse af grundkapitalen. Da kommunerne i deres tilsagnsgivning har disponeret i forhold til en forventning om, at nedsættelsen af grundkapitalen ville have virkning fra kommuneaftalens indgåelse den 15. juni 2001, foreslås det tillige, at lovforslaget får virkning for tilsagn meddelt efter denne dato.

Nedsættelsen af grundkapitalen vil gælde alment byggeri, dvs. både almene familieboliger, ungdomsboliger og ældreboliger, og vil tilskynde kommunerne til at igangsætte yderligere alment byggeri, herunder flere ungdoms- og ældreboliger. Det bemærkes, at hvis der som følge af store lønstigninger eller kapacitetspres i hele eller dele af bygge- og anlægssektoren er behov for at bremse byggeaktiviteten, vil økonomi- og erhvervsministeren i henhold til almenboliglovens § 103 have mulighed herfor.

Lovforslagets indhold

På den baggrund foreslås det, at den kommunale grundkapital i forbindelse med opførelsen af nyt alment byggeri nedsættes fra 14 pct. til 7 pct. af anskaffelsessummen samt at realkreditbelåningen tilsvaren-

de øges. Huslejen vil ikke blive påvirket af ændringen, idet den statslige ydelsesstøtte tilsvarende forøges, så den dækker den øgede betaling på realkreditlånet.

Da en række kommuner har disponeret i henhold til den forrige regerings tilsagn om at søge tilslutning til, at nedsættelsen af grundkapitalen fremrykkes, således at den får virkning for alle tilsagn afgivet fra datoen for kommuneaftalens indgåelse den 15. juni 2001 og frem til og med 14. juni 2004, foreslås denne fremrykning bibeholdt.

Økonomiske konsekvenser for stat, amter og kommuner

Lovforslaget indebærer merudgifter for stat og kommuner på grund af det forudsatte øgede almene byggeri. Hertil kommer en forhøjet statsstøtte og en modsvarende lavere kommunal betaling vedrørende den hidtidige byggeaktivitet.

For 2002-2004 forventes den reducerede kommunale betaling at øge det almene boligbyggeri med 600 boliger årligt. For 2001 forventes op til 3.300 boliger omfattet af de nye finansieringsregler.

Lovforslagets økonomiske konsekvenser er herfter sammensat af 2 effekter:

- 1) Finansieringsomlægningen indebærer statslige merudgifter i årene 2002-2004, da den halverede kommunale grundkapital slår igennem som en statslig merudgift til ydelsesstøtte. Opgjort til nutidsværdi udgør den samlede statslige merudgift 578 mio. kr. pr. årgang i de tre år, heraf 198 mio. kr. til den øgede aktivitet. Den kommunale mindredudgift udgør samlet 344 mill. kr.
- 2) Fremrykningen af finansieringsomlægningen til 15. juni 2001 indebærer tilsvarende statslige merudgifter i 2001. Det vurderes, at op mod 3.300 boliger vil kunne blive omfattet af de nye finansieringsregler. De statslige merudgifter skønnes på den baggrund højest at kunne udgøre 213 mio. kr. opgjort til nutidsværdi. Merudgifterne vil afhænge af den kommunale tilsagnsgivning i den