

For så vidt angår udvalgets anden hovedopgave – administration og styring af arbejdsskadeområdet – fandt udvalget ikke, at der på det foreliggende grundlag var anledning til at foreslå ændringer. Udvalget udtalte dog, at de 2 følgegrupper (sammensat af interessenter for arbejdsskadesagerne og for de sager, hvor Arbejdsskadestyrelsen afgiver vejledende udtalelser) i Arbejdsskadestyrelsen er vigtige elementer, og foreslog, at følgegrupperne blev lovfæstet.

Endelig burde Arbejdsskadestyrelsen efter Arbejdsskadeudvalgets opfattelse i højere grad synliggøre forsknings- og undersøgelsesarbejdet med det sigte at skaffe generel viden om skader og sygdomme, som muligvis skyldes arbejdsforhold. Udvalget beskrev nærmere, hvorledes dette kunne ske. Det kræver imidlertid ikke ændring af lovgivningen.

Den daværende regering fandt ikke, at Arbejdsskadeudvalget havde løst den opgave, det var blevet bedt om, specielt for så vidt angår skadebegreberne. Dette skyldtes især, at der som ovenfor nævnt ikke var stillet et forslag, der kunne samle enighed i udvalget, men også at udvalget ikke havde beskæftiget sig med erhvervs sygdomsområdet.

På denne baggrund nedsatte den daværende regering i april 2001 en tværministeriel arbejdsgruppe med henblik på at stille forslag til ændring af arbejdsskadesikringsloven.

Socialdemokratiet og Det Radikale Venstre har i arbejdsskadereformen lagt vægt på de elementer, der kan nedbringe den samlede sagsbehandlingstid i skadesagerne.

Arbejdsskadereformen indeholder:

- skadebegreberne udvides og forenkles
- den sikrede personkreds udvides med selvstændige erhvervsdrivende og medhjælpende ægtefæller
- udvidet adgang til at betale for behandlingsudgifter
- forenkledte regler for sagsbehandling
- styrkelse af den digitale forvaltning
- øget sammenhæng med det rummelige arbejdsmarked

De 3 nuværende skadebegreber: ulykker, kortvarige skadelige påvirkninger og pludselige løfteskader slås i forslaget sammen til et nyt arbejdsulykkesbegreb, der omfatter skader opstået som følge af en pludselig eller kortvarig påvirkning af op til 5 dages varighed. Der er tale om både en forenkling og en udvidelse, idet det nuværende snævre forsikringsretlige ulykkesbegreb bortfalder. Det betyder, at der bliver mulighed for at anerkende skader

- selv om den påvirkning, der førte til skaden, var sædvanlig eller forventelig i den pågældendes erhverv
- selv om den påvirkning, der førte til skaden, tog under 3 til 4 timer
- selv om der ikke har været forudgående løftearbejde.

Herved tilsigter Socialdemokratiet og Det Radikale Venstre at bringe arbejdsulykkesbegrebet på arbejdsskadeområdet i overensstemmelse med befolkningens opfattelse af, hvornår der foreligger en ulykke på arbejdet.

Kriterierne for at anerkende nye sygdomme som erhvervs sygdomme lempes. Efter forslaget kræves fremover, at der efter almen lægelig viden er en åbenbar sammenhæng mellem arbejdsmæssige påvirkninger og visse sygdomme. I dag stilles der særligt strenge krav til den lægevidenskabelige dokumentation. Socialdemokratiets og Det Radikale Venstres forslag vil medføre en hurtigere tilpasning af fortegnelsen over erhvervs sygdomme til nye arbejdsmæssige påvirkninger på arbejdsmarkedet. Samtidig bringes erhvervs sygdoms begrebet i overensstemmelse med befolkningens opfattelse af, hvornår der foreligger en erhvervs sygdom. Aktuelt vil det give mulighed for, at flere nedslidningsskader vil kunne anerkendes. For at nedbringe sagsbehandlingstiden foreslås det, at konkrete skadesager om sygdomme uden for fortegnelsen behandles i Arbejdsskadestyrelsen. Det vil sige, at disse sager ikke længere skal forelægges for Erhvervs sygdomsudvalget for at blive anerkendt.

De foreslåede nye skadebegreber vil gøre administrationen lettere og dermed nedsætte den samlede sagsbehandlingstid og vil understøtte den forebyggende indsats på arbejdsskadeområdet.

Som følge af de elementer i reformen, der nedsætter den samlede sagsbehandlingstid, foreslås det at udvide muligheden for at betale for behandlingsudgifter, således at det bliver muligt at betale for fremtidige behandlingsudgifter. Det sker ved at fjerne den nuværende begrænsning, hvorefter det alene er muligt at betale disse udgifter under sagens behandling.

Endvidere indeholder reformen som nævnt elementer, der nedsætter sagsbehandlingstiden ved at forenkle lovens regler om sagsbehandling m.v. og som udvider den sikrede personkreds med selvstændige erhvervsdrivende, jf. nærmere pkt. 3.

2. Gældende ret i hovedtræk

2.1. Arbejdsskadesikringen

Loven sikrer enhver, der – lønnet eller ulønnet – antages af en arbejdsgiver til varigt, midlertidigt eller