

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Lovforslaget gennemfører et nyt momsdirektiv, som blev vedtaget af Rådet for den Europæiske Union den 17. oktober 2000. Gennemførelsen af direktiv 2000/65/EF om ændring af direktiv 77/388/EØF for så vidt angår bestemmelse af betalingspligten for merværdiafgiften (som er vedlagt som bilag 2) indebærer, at Danmark ikke længere kan stille krav om, at momspligtige virksomheder, som er etableret i en anden medlemsstat, eller i et land udenfor EU med hvem Danmark har indgået en aftale om administrativ bistand svarende til reglerne i EU, skal registreres ved en person eller virksomhed her i landet (den fiskale repræsentant).

#### 2. Forslag til nye regler om den fiskale repræsentant

Kommissionen fremsatte den 27. november 1998 forslag (KOM(98)600) om at ændre reglerne i artikel 21 i 6. momsdirektiv om betalingspligten for moms. Med forslaget afskaffes medlemsstaternes mulighed for at stille krav om registrering ved en fiskalrepræsentant, når den momspligtige virksomhed er etableret i en anden medlemsstat, eller i et land udenfor EU med hvem Danmark har indgået en aftale om administrativ bistand svarende til reglerne i EU. Baggrunden for forslaget var anbefalingerne i Kommissionens rapport om det såkaldte SLIM-initiativ (Simpler Legislation for the Internal Market), som Rådet godkendte den 27. november 1997. I rapporten anbefaledes det af hensyn til det Indre Marked at lempe på reglerne om den fiskale repræsentant. Reglerne opleves i dag som en økonomisk byrde for især de små og mellemstore virksomheder med leverancer i andre medlemsstater. Af hensyn til princippet om ikke-diskrimination i WTO foreslår Kommissionen ligeledes at afskaffe den tvungne fiskalrepræsentant for virksomheder fra lande udenfor EU med hvem medlemsstaterne har indgået aftale om gensidig bistand på momsområdet svarende til reglerne i EU. Kommissionens forslag

blev ved dets offentliggørelse sendt i høring i en række danske erhvervsorganisationer, som i deres svar alle stillede sig positivt overfor forslaget.

Efter gældende regler stilles der i den danske momslov krav om registrering ved en fiskalrepræsentant, hvis den momspligtige virksomhed er etableret i udlandet. Fiskalrepræsentanten fungerer som kontaktperson og muliggør, at told- og skattemyndighederne kan kommunikere via en person eller virksomhed, som er fortrolig med dansk lovgivning og administration. Er den udenlandske virksomhed etableret i et land udenfor EU hæfter virksomheden og dennes fiskalrepræsentant ligeledes solidarisk for betalingen af momsen. Kravet om solidarisk hæftelse skal sikre staten mod tab ved manglende indbetaling. Undtaget fra kravet om solidarisk hæftelse er dog virksomheder fra lande med hvem Danmark har indgået en aftale om administrativ bistand, som svarer til reglerne i EU. En sådan aftale eksisterer i dag kun med Færøerne, Grønland, Island og Norge.

Med det formål at forbedre handelsvilkårene for særligt de små og mellemstore virksomheder i EU foreslår regeringen i overensstemmelse med det nye direktivs artikel 21, stk. 2, at det ikke længere skal stilles som krav i momsloven, at momspligtige virksomheder, der er etableret i en anden medlemsstat, samt Færøerne, Grønland, Island og Norge, skal registreres ved en fiskalrepræsentant ved udførelse af momspligtigt salg i Danmark. Fremover vil det være op til virksomheden at træffe afgørelsen om, hvorvidt den vil gøre brug af ordningen med en fiskalrepræsentant. Ændringen betyder, at de danske told- og skattemyndigheder vil skulle kommunikere direkte med de udenlandske virksomheder, som ikke vælger at lade sig registrere ved en fiskalrepræsentant, jf. bemærkningerne om de administrative konsekvenser for det offentlige. Momspligtige virksomheder fra lande udenfor EU med hvem Danmark ikke har indgået bistandsaftaler på momsområdet skal fortsat registreres ved en fiskalrepræsentant, som sammen med virksomheden hæfter solidarisk for betalingen.