

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrund, hovedindhold og formål med lovforslaget

Hovedformålet med lovforslaget er at skabe hjemmel til udstedelse af en bekendtgørelse, der kan styrke grundlaget for overholdelse af de nationale regler om import og eksport af affald over den danske grænse samt Rådets forordning (EØF) nr. 259/93 af 1. februar 1993 om overvågning af og kontrol med overførsel af affald inden for, til og fra Det Europæiske Fælleskab, EF-tidende 1993, L 30, s.1-28 (transportforordningen).

Herudover indeholder lovforslaget rettelser af enkelte fejl af lovteknisk karakter i tidligere ændringer i loven.

De aktørgrupper, der er omfattet af lovforslagets nr. 2, er mæglere af affaldshandler over grænserne, indsamlingsvirksomheder, der handler med affald og foretager import og eksport af affald, samt formidlere af affaldshandler over grænserne. Disse aktører er omfattet af lovforslaget i det omfang de handler på vegne af affaldsproducenten i forbindelse med den grænseoverskridende transport.

Lovforslaget skal etablere hjemmel til udstedelse af en bekendtgørelse, der vil stille krav om at, disse aktører kun må operere på markedet for import og eksport af affald, hvis de lader sig certificere til ISO 14001 eller verificere iht. EMAS-forordningen. Alternativt kan det kræves, at aktører lader sig regelmæssigt inspicere af et akkrediteret inspektionsorgan.

Lovforslaget skal give hjemmel for både certificering, verificering og inspektion, fordi f.eks. størrelsen af virksomheden kan være afgørende for, om det er hensigtsmæssigt at lade sig certificere, verificere eller inspicere.

Spørgsmålet om, hvilken metode der konkret skal anvendes af de enkelte mæglervirksomheder, vil blive afklaret i samarbejde med Erhvervsfremmestyrelsen

(DANAK) i forbindelse med udarbejdelsen af bekendtgørelsen.

Endvidere vil der i bekendtgørelsen blive fastsat supplerende konkrete myndighedskrav, som de certificerede, verificerede eller inspicerede virksomheder skal certificeres, verificeres eller inspiceres til.

Baggrunden for at vælge certificering, verificering eller inspektion af aktørerne i stedet for traditionel myndighedsgodkendelse er, at certificering m.v. anses for mere velegnet til at indføre de rutiner og procedurer hos mæglerne m.v., der kan sikre, at affaldet håndteres korrekt.

En affaldsmæglers rolle ved grænseoverskridende handel med affald er at skabe kontakt til behandlingsanlæg i udlandet, sikre korrekt håndtering af affaldet, sikre overholdelse af myndighedskrav i forhold til nødvendig dokumentation og sikre, at nationale behandlingskrav overholdes.

Reglerne om import og eksport af affald stiller store krav til de involverede aktører. For at sikre, at den nødvendige viden om reglerne er tilstede, og for at sikre reglernes overholdelse, er det mest hensigtsmæssigt at indføre et krav om certificering, verificering eller inspektion af mæglere.

Ordningen om certificering af affaldsmæglere ændrer ikke på de eksisterende regler om ansvaret for en miljømæssig korrekt håndtering af affaldet. Ifølge transportforordningen kan en mægler være anmelder og dermed forestå papirarbejdet og udførelsen på affaldsproducentens vegne, mens producenten har ansvaret for at bortskaffelse og nyttiggørelse foregår på en sådan måde, at miljøkvaliteten i EU's direktiver sikres. På denne måde administreres affaldsreglerne allerede i dag.

I den bekendtgørelse, lovforslaget skal skabe hjemmel til, vil der blive fastsat en forpligtelse for affaldsproducenter, der ønsker bistand fra mæglere ved import og eksport, til at anvende mæglere, der er certificerede, verificerede eller inspicerede og registrerede hos Miljøstyrelsen.