

Bemærkninger til forslaget

I. FN's sikkerhedsråd vedtog den 20. december 2001 på grundlag af FN-pagtens kapitel VII resolution 1386, hvorved rådet bemyndiger indsættelse af en international sikkerhedsstyrke i Afghanistan ("International Security Assistance Force" eller ISAF). Ifølge resolutionen skal sikkerhedsstyrken i en periode på seks måneder bistå den midlertidige afghanske administration med at opretholde sikre rammer for administrationens og FN-personalets aktiviteter i Kabul og omkringliggende områder.

De seneste måneders begivenheder, herunder Taliban-styrets fald og oprettelsen af en midlertidig administration, har ændret situationen i Afghanistan væsentligt. Der er opstået mulighed for en politisk overgangsproces og genopbygning, der på længere sigt kan føre til fred og stabilitet i landet.

De afghanske parter indgik den 5. december 2001 i Bonn en aftale om rammerne for en politisk overgangsproces, der i løbet af to år skal føre til gennemførelsen af et demokratisk valg i landet. Aftalen indebærer dannelse af en midlertidig administration, som skal fungere de kommende 6 måneder, bestående af en midlertidig regering, en kommission til forberedelse af et traditionelt ældreråd (Loya Jirga) og en højesteret. Ældrerådet ventes afholdt inden for seks måneder med det formål at udpege en overgangsregering, som skal fungere frem til afholdelsen af valget. Den midlertidige regering under ledelse af Hamid Karzai blev som fastlagt i Bonn-aftalen indsat den 22. december 2001. Aftalen fastslår tillige, at alle bevæbnede grupper fremover skal kontrolleres af den midlertidige regering og reorganiseres med henblik på etablering af en ny afghansk sikkerhedsstyrke. I aftalen anføres, at der vil gå nogen tid med at etablere en afghansk sikkerhedsstyrke, og at der i den mellemliggende periode vil være behov for andre foranstaltninger på det sikkerhedsmæssige område. I aftalen opfordres FN's sikkerhedsråd derfor til at overveje at bemyndige hurtig indsættelse af en midlertidig sikkerhedsstyrke i Afghanistan. Opfordringen blev gentaget i et brev af 19. december 2001 fra den afghanske udenrigsminister til FN's sikkerhedsråd. Sikkerhedsrådet bemyndigede

den 20. december 2001 indsættelsen af den internationale sikkerhedsstyrke. Bemyndigelsen i resolution 1386 ligger i naturlig forlængelse af tidligere sikkerhedsrådsresolutioner om Afghanistan. Den 14. november 2001 vedtog FN's sikkerhedsråd resolution 1378 om støtte til det afghanske folks bestræbelser på at forme en politisk overgangsproces. Med resolution 1383 af 6. december 2001 behandlede sikkerhedsrådet dernæst de politiske og administrative dele af Bonn-aftalen. Med den senest vedtagne resolution behandles den sikkerhedsmæssige del af Bonn-aftalen.

II. Storbritannien har indvilget i indledningsvist at påtage sig rollen som leder af sikkerhedsstyrken. På militært niveau har Storbritannien drøftet styrkens sammensætning med kredsen af lande, der har tilbudt at bidrage til styrken. Danmark har tilbudt en opklaringseskadron, der med diverse støttepersonel omfatter ca. 200 soldater, samt et ammunitionsrydningshold og et mindre antal stabsofficerer, i alt ca. 50 soldater. Storbritannien har meddelt, at der alene vil være behov for ammunitionsrydningsholdet, der forudses at indgå i en fælles tysk-hollandsk-dansk-østrigsk bataljonskampgruppe. Den præcise størrelse af den samlede sikkerhedsstyrke er fortsat uafklaret, men forventes at blive i størrelsesordenen 3.000 til 4.500 soldater.

III. Danmark yder i forvejen et militært bidrag til den amerikansk ledede militære indsats mod terrornetværk i Afghanistan. Den amerikansk ledede operation ventes at fortsætte, indtil terrortruslen fra al Qaida og Taliban er elimineret. Taliban-styret har reelt mistet magten i alle dele af Afghanistan. Operationen forventes dog at pågå endnu et stykke tid, da der stadig resterer lommer med al Qaida og Taliban-styrker.

Den amerikansk-ledede militære indsats og indsættelsen af den internationale sikkerhedsstyrke er to separate, men indbyrdes koordinerede operationer. Den militære kommando over sikkerhedsstyrken vil indledningsvis påhvile Storbritannien. For at sikre sammenhæng mellem de to operationer vil Storbritannien koordinere tæt med USA ("Central Command").

IV. Den britisk-ledede internationale sikkerhedsstyrke vil have til formål at støtte de afghanske myn-