

## F. t. l. vedr. skattestyrelsesloven m.v.

ændring af kredsen af skattepligtige, der er henført under samarbejdet fra en ligningsplansperiodes begyndelse, det vil sige fra en 1. juli.

I adgangen til at udpege en fælles ligningsansvarlig ligger ikke en adgang til at opdele den ligningsansvarliges opgaver. Den fælles ligningsansvarlige har *alle* den kommunale skattemyndigheds beføjelser over for de borgere, der er henført under samarbejdet. Men en kommune kan vælge kun at overføre en gruppe af skattepligtige under samarbejdet, f.eks. kun de erhvervsdrivende.

Det foreslås, at kommunalbestyrelser, der har etableret fælles skatteforvaltning, får ret til at lave fælles ligningsplaner for samarbejdet, jf. forslaget til § 1 A, stk. 3. Af systemmæssige årsager, og fordi muligheden for at udtræde af et samarbejde må bevares, vil bl.a. udsøgningskriterier dog fortsat skulle indberettes på hver enkelt af de samarbejdende kommuner.

Denne samarbejds mulighed fritager ikke den enkelte kommunalbestyrelse for ansvaret efter § 1, stk. 1, for, at der udarbejdes en plan for kommunens ligningsarbejde. Og kommunalbestyrelsen skal påse, at planen følges. Den enkelte kommunalbestyrelse skal således godkende den fælles ligningsplan i det omfang, planen vedrører ligningen af kommunens borgere. Men en fælles ligningsplan åbner for, at det ligningsarbejde, der udføres af den fælles skatteforvaltning, kan tilrettelægges mere effektivt, herunder at man i visse år kan vælge at koncentrere ligningsindsatsen på skatteydere i nogle af de samarbejdende kommuner med den virkning, at skatteydere i andre af disse kommuner ikke kontrolleres lige så grundigt i denne periode.

*Ad § 1 B:* Det foreslås, at der åbnes for, at kommuner, der ønsker at samarbejde om skatteforvaltning, kan danne et kommunalt fællesskab efter § 60 i lov om kommunernes styrelse til løsning af denne opgave.

Det indebærer, at der dannes en ny forvaltningsmyndighed, der overtager alle kommunalbestyrelsens opgaver som kommunal skattemyndighed. Der kan således ikke som ved samarbejder efter § 1 A foretages en delvis overførsel af skattepligtige under fællesskabet. Og muligheden for samarbejde efter § 1 B kan ikke bruges, hvis ikke hele skattemyndigheden overføres fra hver af de deltagende kommunalbestyrelser. Eneste undtagelse er sekretariatsbetjeningen af skatteankenævnet, jf. forslaget under § 1, nr. 5.

Baggrunden for forslaget er, at det samarbejde, som kommuner kan etablere efter § 1 A, hvorved der ikke flyttes kompetence fra den enkelte kommunalbestyrelse, skønnes ikke at skabe mulighed for dannelse af en

organisation, der er tilstrækkelig stærk til effektivt at styre samarbejder mellem et større antal kommuner.

Efter § 60 i lov om kommunernes styrelse kræver »aftaler om samarbejde mellem kommuner, som vil medføre indskrænkning i de enkelte deltagende kommunalbestyrelses beføjelser efter denne lov, . . . tilsynsmyndighedens godkendelse, medmindre andet særligt er hjemlet i lovgivningen.«

Det følger af bestemmelsen, at aftaler om etablering af kommunale fællesskaber skal godkendes af de for hvert amt nedsatte tilsynsråd, jf. den kommunale styrelseslovs § 48, stk. 1, idet aftaler, hvori Københavns Kommune eller Frederiksberg Kommune deltager, alene skal godkendes af indenrigsministeren, jf. den kommunale styrelseslovs § 60, stk. 1, 2. pkt.

Ved den kommunale tilsynsmyndigheds godkendelse sikres det bl.a., at samarbejdet er lovligt, og at samarbejdsaftalen i fornødent omfang indeholder bestemmelser om den kommunale tilsynsmyndigheds godkendelse af visse dispositioner, særligt beslutninger vedrørende ændringer eller ophævelse af aftalen og om ind- eller udtræden af fællesskabet.

Bestyrelsen for det kommunale fællesskab, der dannes efter den kommunale styrelseslovs § 60, får bevillingsmyndigheden på det forvaltningsområde, der overføres til fællesskabet, jf. den kommunale styrelseslovs § 40, stk. 2, 1. pkt., i stedet for de deltagende kommunalbestyrelser.

Efter forslaget kan etablering af et sådant kommunalt fællesskab, eller en kommunes indtræden i eller udtræden af et sådant kommunalt fællesskab, kun ske med virkning fra ligningsplanperiodens begyndelse, det vil sige en 1. juli.

Det foreslås, på linie med forslaget til § 1 A om udpegning af en fælles ligningsansvarlig, at de kommunalbestyrelser, der opretter et kommunalt fællesskab, blot skriftligt skal orientere Told- og Skattestyrelsen om etableringen senest en måned før, aftalen sættes i værk.

I underrettningsordningen ligger tillige, at Told- og Skattestyrelsen skriftligt skal orienteres senest en måned før eventuelle ændringer i samarbejdsaftalen sættes i værk, eller samarbejdsaftalen bringes til ophør.

Manglende overholdelse af underrettningspligten indebærer, at der ikke kan åbnes for - eller at adgang må nægtes til - at det kommunale fællesskab elektronisk trækker på oplysninger i de registre, som Told & Skat administrerer.

Efter forslaget skal alle kommuner, der henlægger den kommunale skattemyndighed til fællesskabet, være medlemmer af fællesskabet.