

de helt store selskaber mv. og behandle skattestraffesagerne.

Etablering af store kommunale ligningscentre vil endvidere kunne mindske behovet for det særlige statslige tilsyn med, at den kommunale ligning sker på behørig og ensartet måde.

På længere sigt kan det, bl.a. i lyset af konsekvenserne af den digitale forvaltning, ikke udelukkes, at det kan blive hensigtsmæssigt, at der i sådanne store, effektive fællesskaber kan indgå opgaver, som i dag varetages af staten, således at der sker en sammen-smeltning af kommunal/statslig opgaveløsning.

### *Lovforslaget*

1. Ligningen af personer og dødsboer ligger i dag i kommunerne. Ligningen ledes af en embedsmand.

Kommunerne kan med skatteministerens godkendelse gå sammen om at udpege en øverste ligningsansvarlig embedsmand. Den enkelte kommunalbestyrelses ansvar for ligning ændres ikke derved.

Der foreslås, at denne godkendelsesordning erstattes med en ordning, hvorefter kommuner, der indgår aftale om at udpege en fælles ligningsansvarlig, blot skal orientere Told- og Skattestyrelsen herom, i rimelig tid inden udpegningen iværksættes. Herved tydeliggøres, at kommunalbestyrelserne har ansvaret for, at skatteforvaltningen organiseres på en sådan måde, at de krav, som bl.a. de øverste ligningsmyndigheder fastsætter for ligningens udførelse, kan opfyldes.

Af hensyn til ligningsplanlægningen foreslås, at sådanne samarbejder kun kan etableres fra en ligningsplanperiodes begyndelse, det vil sige fra en 1. juli.

Fremover vil kommunale samarbejder på skatteområdet kunne etableres uafhængigt af landets inddeling i told- og skatteregioner.

2. Det foreslås, at kommunalbestyrelser skal kunne gå sammen om at etablere kommunale fællesskaber efter § 60 i lov om kommunernes styrelse til løsning af de opgaver, der i dag er henlagt til den kommunale skattemyndighed.

Det kommunale fællesskab bliver en selvstændig forvaltningsmyndighed, adskilt fra den almindelige kommunale forvaltningsmyndighed, idet fællesskabet overtager de forvaltningsopgaver, der er henlagt til de kommunalbestyrelser, der står bag oprettelsen af fællesskabet.

Aftaler om etablering af et sådant kommunalt fællesskab skal godkendes af den kommunale tilsynsmyndighed, det vil sige de for hvert amt nedsatte tilsynsråd, idet aftaler, hvori Københavns Kommune eller Frederiksberg Kommune deltager, alene skal godkendes af indenrigsministeren. Efter forslaget skal

Told- og Skattestyrelsen blot orienteres om etableringen af det kommunale fællesskab i rimelig tid, inden etableringen iværksættes.

Formålet med at skabe kommunale fællesskaber om skatteforvaltning er at give kommunalbestyrelserne et stærkt organisatorisk redskab til at danne store og effektive administrationsfællesskaber på skatteområdet. Fællesskaberne skal således ledes af en bestyrelse, der sammensættes af mindst én repræsentant for hver af de kommuner, der står bag etableringen af det kommunale fællesskab. Denne bestyrelse overtager den enkelte kommunalbestyrelses ansvar for, at der udarbejdes en ligningsplan, og at planen følges, samt for at udpege en embedsmand til at have ansvaret for ligningen. Bestyrelsen får endvidere bl.a. ansvaret for fællesskabets regnskaber og budgetter, ansættelsen af ledende medarbejdere i fællesskabet og organiseringen af fællesskabets arbejde.

Med denne ledelsesform får kommunale fællesskaber om skatteforvaltning en mere administrativt orienteret ledelse end de kommunalbestyrelsesledede forvaltninger og dermed mulighed for en mere effektiv ledelse af en stor organisation, hvori mange kommuner deltager.

3. I dag skal hver enkelt kommune årligt udarbejde en plan for ligningen af kommunens borgere. Planen skal følge den overordnede plan, Ligningsrådet har godkendt for hele landet for det pågældende år.

Det foreslås, at kommuner, der samarbejder om skatteforvaltningen, skal kunne vælge at udarbejde fælles planer for den ligning, der udføres i samarbejdet.

Det foreslås endvidere, at Ligningsrådet skal kunne udarbejde flerårige landsplaner for ligningen. Ligesom de årlige ligningsplaner, Ligningsrådet udarbejder i dag, vil en sådan flerårig ligningsplan være bindende for kommunerne.

4. Klager over den kommunale ligning sker til det kommunale skatteankenævn. Også på dette område bevirker det store antal kommuner, at mange skatteankenævne kun har få sager og dermed ikke kan opbygge den fornødne erfaring i behandling af klager. Derfor kan kommuner i dag med skatteministerens godkendelse gå sammen om at etablere fælles skatteankenævne.

Det foreslås nu, at kommuner – uden skatteministerens godkendelse – skal kunne etablere fælles skatteankenævne, ikke kun for den ordinære fireårige funktionsperiode, men også i den ordinære funktionsperiode. Det sidstnævnte vil indebære, at skatteankenævne nedlægges i funktionsperioden. Baggrunden for forslaget er et ønske om, at fælles skatteankenævne skal