

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indledning

Det primære formål med lovforslaget er at styrke den kommunale ligning ved at give den enkelte kommunalbestyrelse større mulighed for at organisere forvaltningen efter netop denne kommunes særlige behov og de forvaltningsopgaver, kommunen skal varetage.

Der lægges således op til at give kommunerne flere og bedre muligheder for at samarbejde om skatteforvaltningen, herunder mulighed for at anvende fælles ligningsplaner, henlægge samarbejdet i et særligt kommunalt fællesskab og etablere fælles skatteankenævn midt i den ordinære funktionsperiode.

Herudover stilles der forslag om at tydeliggøre skatteministerens muligheder for løbende at tilpasse organisationen af den statslige told- og skatteforvaltning til dagens krav.

Overordnede mål for organiseringen af skatteforvaltning

1. Skatteforvaltningen er i dag delt i en statslig og en kommunal ligning.

Den kommunale ligning omfatter personer og dødsboer, mens den statslige ligning omfatter selskaber og andre juridiske personer. I praksis udfører kommunerne i vidt omfang selskabsligning på statens vegne. Derudover fører staten tilsyn med den kommunale ligning.

De kommunale ligningsafgørelser vedrørende personer og dødsboer kan administrativt påklages til kommunale skatteankenævne og derefter til Landsskatteretten. Ligningsafgørelser vedrørende selskaber mv. kan administrativt kun påklages til Landsskatteretten.

2. Den stadigt stigende kompleksitet i samfundet og de øgede krav fra borgerne om offentlig service har medvirket til, at mange kommuner de seneste år har etableret samarbejder med nabokommuner om at løse skatteforvaltningsopgaven. Ønsket med disse samarbejder har været at styrke det faglige miljø og opnå effektiviseringsfordele. Dertil kommer de bedre mulig-

heder, som et samarbejde kan give, for at foretage den nødvendige investering og udnytte de muligheder, der ligger i den digitale forvaltning.

Det er regeringens opfattelse, at denne udvikling i den kommunale skatteforvaltning er god, fordi den skaber en faglig dybde og styrke i den kommunale forvaltning, samtidig med at udviklingen kan medvirke til at frigøre ressourcer fra løsningen af skatteforvaltningens opgaver.

3. Det fremgår af regeringens publikation »En holdbar fremtid, Danmark 2010«, at det vil være nødvendigt at flytte ressourcer fra administration til velfærdsservice. Det vil således være nødvendigt at reducere ressourceforbruget til administrative funktioner, så hovedparten af de kommende års begrænsede nyrekruttering kan reserveres til kernefunktioner i den offentlige velfærdsservice.

Det er Skatteministeriets vurdering, at skatteområdet kan bidrage hertil ved en mere hensigtsmæssig organisering, der samtidig kan forenkle en kompliceret struktur.

4. Med de krav, der i dag stilles til skatteforvaltningen, og med de muligheder, der ligger i den digitale forvaltning, vil det være hensigtsmæssigt at tilskynde til en udvikling, hvor indsatsen koncentrerer på færre ligningsenheder, der kan løse skatteforvaltningsopgaven på en stadig mere effektiv og smidig måde.

Regeringen vil gerne understøtte en sådan udvikling. Samtidig vil regeringen gerne anerkende den store indsats, der i mange kommuner gøres i disse år for at forbedre ligningen.

Derfor er ønsket med dette lovforslag at åbne for etablering af egentlige kommunale ligningscentre landet over på frivillig basis. Disse centre vil, hvis de får den tilstrækkelige faglige tyngde, størrelse og stabilitet, også kunne få tilbudt selskabsligningsopgaven under statens ansvar, således at hele ligningsarbejdet centrerer om kommunale ligningscentre, mens statens rolle i alt overvejende grad reduceres til at udarbejde ligningsplaner, føre tilsyn med den kommunale ligning, vedligeholde indberetningsordningerne, ligne