

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### Baggrund

#### Innovationsmiljøer

Innovationsmiljøerne startede som et helt nyt initiativ i 1998 med det formål at fremme etableringen af nye innovative virksomheder. Den nødvendige lovændring blev vedtaget i 1997 (lov nr. 1085 af 29. december 1997 om ændring af lov om erhvervsfremme). Folketinget har i maj 2001 vedtaget lov nr. 451 af 7. juni 2001 om erhvervsudvikling, som sættes i kraft inden 1. januar 2002, samtidig med at lov om erhvervsfremme ophæves. Bestemmelserne om innovationsmiljøer i lov om erhvervsfremme er videreført i lov om erhvervsudvikling. Da lov om erhvervsudvikling sættes i kraft inden dette lovforslags ikrafttræden, henvises der udelukkende til bestemmelserne i lov om erhvervsudvikling.

Der blev godkendt 6 innovationsmiljøer for perioden 1998-2000. For perioden 2001-2003 er der godkendt 8 innovationsmiljøer. Det er forudsat, at miljøerne etableres i tæt tilknytning til universiteter og vidensmiljøer, fordi miljøernes opgaver er koncentreret om at gøre det lettere og mere attraktivt for forskere, studerende og andre at commercialisere viden.

Innovationsmiljøerne rådgiver iværksættere og opfindere i forbindelse med virksomhedsstart og planlægning heraf og formidler medfinansiering til konkrete projekter.

Bevillingerne til innovationsmiljøerne fastsættes for et år ad gangen på finansloven. Siden innovationsmiljøernes start har de årlige bevillinger været på omkring 100 mio. kr. Det er tidligere tilkendegivet over for innovationsmiljøerne, at det er hensigten, at bevillingerne skal reduceres med henblik på, at de aktiviteter, der foregår i miljøerne på sigt kan blive selv bærende samtidig med, at private partnere i stadig højere grad involveres økonomisk og ledelsesmæssigt i innovationsmiljøerne.

Denne omstilling kræver en mere langsigtet forretningsplanlægning, end miljøerne hidtil har kunne

foretage, fordi miljøernes aktiviteter reguleres af de årlige bevillinger på finansloven. Den måde, hvorpå miljøerne har været finansieret, har kun i mindre omfang givet miljøerne et økonomisk incitament til at arbejde på den fortsatte kommercialisering af de projekter, som miljøerne har tildelt forprojektkapital (fx lån, kapitalindsud og tilskud). Fx er det således, at Erhvervsfremme Styrelsen formelt ejer andele i de iværksættervirksomheder, hvortil innovationsmiljøerne har formidlet den statslige medfinansiering i form af egenkapitalindsud. Dette betyder, at et evt. økonomisk afkast tilfalder Erhvervsfremme Styrelsen og ikke innovationsmiljøerne, som har foretaget investeringerne. Efter de gældende aftaler mellem Erhvervsfremme Styrelsen og innovationsmiljøerne kan miljøerne anvende en mindre del af tilbagebetalingerne til miljøernes aktiviteter.

Den mest enkle måde, hvorpå innovationsmiljøerne kan få mulighed for at foretage en mere langsigtet forretningsplanlægning, er ved at lade VækstFonden overtage opgaverne med at yde medfinansiering til innovationsmiljøerne inden for de generelle rammer, der i øvrigt gælder for VækstFondens medfinansiering. VækstFonden vil kunne give medfinansieringen på en måde, der giver innovationsmiljøerne et økonomisk incitament til at følge op på deres investeringer samtidig med, at de vedbliver at indgå i det offentlige erhvervsfremmesystem.

Denne flytning af ansvaret for den type opgaver, der ligger i innovationsmiljøerne, hænger naturligt sammen med den udvikling, der er foregået inden for erhvervsfremmesystemet. Erhvervsfremme Styrelsens indsats koncentrerer sig i stigende grad om udvikling af en velfungerende rådgivnings- og videnstruktur for erhvervslivet. Samtidig har VækstFonden i stigende grad udviklet kompetence til, i samarbejde med private aktører, at udvikle kapitalmarkedet på de områder, hvor de private aktører ikke vil engagere sig på grund af for stor usikkerhed og for høj risiko.

En overflytning til VækstFonden vil desuden give fonden mulighed for at sammenkæde sine øvrige aktiviteter i forhold til at udvikle et velfungerende kapital-