

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets indhold

Ved lov nr. 217 af 13. april 1999 blev betalingskortloven ændret for så vidt angår betalingstransaktioner i ikke-fysisk handel, fx handel på internettet. Forud for ændringen var det ikke muligt for kortudsteder at pålægge betalingsmodtagerne (forretningerne) omkostningerne ved driften af et betalingssystem overhovedet. Den manglende mulighed kunne risikere at hindre eller bremse udviklingen og driften af betalingssystemer. For at undgå en unødigt hindring af den elektroniske handel blev den dagældende betalingskortlovs § 20, stk. 1, ændret, så det nu er muligt for kortudsteder at opkræve gebyr hos betalingsmodtagerne, hvis der er tale om betalingstransaktioner i ikke-fysisk handel. Ændringen blev videreført i forbindelse med den generelle revision af loven, jf. § 14 i lov nr. 414 af 31. maj 2000 om visse betalingsmidler.

Forbudet mod opkrævning af gebyr i den fysiske handel er opretholdt i betalingsmiddelloven. I den fysiske handel er det fortsat kun kortindehaver (forbrugeren) eller kortudsteder/kortindløser, der kan pålægges driftsomkostninger. Loven indeholder en revisionsbestemmelse, hvorefter forslag til revision af § 14 skal fremsættes for Folketinget senest den 1. november 2001, jf. § 24, stk. 4. Såfremt der inden den 1. november 2001 er skabt fulde forudsætninger for reel konkurrence på betalingskortmarkedet, vil der i givet fald kunne ske en ophævelse af § 14 fra den 1. januar 2002.

En ophævelse af § 14 forudsætter, at der er skabt fulde forudsætninger for reel konkurrence på markedet for betalingskort. De fulde forudsætninger anses ifølge forarbejderne til betalingskortloven for at være:

- 1) Der skal være en flerhed af udstedere af betalingskort, herunder skal flere udstedere uafhængigt af hinanden udstede debetkort.
- 2) Der skal være en flerhed af udbydere, der kan indgå aftaler om indløsning, herunder en flerhed af pengeinstitutter, der tilbyder betalingsmodtagere indløsning af betalingskort, herunder Dankortet.

- 3) Der må ikke være tekniske krav fra Dankort-indløserne, der hindrer, at betalingsmodtagers Dankort-terminal kan anvendes i forbindelse med gennemførelse af transaktioner med andre betalingskort, som opfylder internationale standarder, fx detailhandelskort og kreditkort.
- 4) Der må ikke være tekniske krav fra Dankort-indløserne, der hindrer, at betalingsmodtagers Dankort-terminal kan kobles op på andre indløseroperatorer end pengeinstitutter eller PBS.

Konkurrencestyrelsen udarbejder én gang årligt en rapport til erhvervsministeren, hvori styrelsen giver sin vurdering af udviklingen og forudsætningerne for konkurrence på markedet. Et panel (betalingskortpanelet) bestående af repræsentanter fra handelen, pengeinstitutsektoren, IT-branchen, forbrugere og en uafhængig formand evaluerer som forudsat i lovens forarbejder Konkurrencestyrelsens rapport. Panelet skal endvidere vurdere, om de fire forudsætninger er tilstrækkelige for reel konkurrence på markedet for betalingskort.

Konklusionen i Konkurrencestyrelsens seneste rapport fra juni 2001 er, at de fire forudsætninger, der er nødvendige for at ophæve § 14, er opfyldt, men at en ophævelse af § 14 ikke kan anbefales.

Første forudsætning er opfyldt, idet flere end 300 selskaber udsteder betalingskort – primært kreditkort. Alene Dankortet, der udstedes af pengeinstitutterne, er et debetkort. Anden forudsætning er opfyldt, idet PBS ikke længere har eneret til at indløse Dankortet i den fysiske handel. Opgaven med at indløse Dankortet er overført til de enkelte pengeinstitutter. Rettighederne til Dankortet er fra den 1. januar 2001 flyttet til et nyt selskab, Dankort A/S, der er udskilt fra PBS. Dankort A/S fastsætter de priser og betingelser, der skal gælde for de pengeinstitutter, der vil udstede og indløse Dankortet. Tredje forudsætning er opfyldt, idet der ikke stilles krav, der hindrer, at Dankortterminalerne benyttes til andre betalingskort. Fjerde forudsætning er opfyldt, idet der ikke længere i aftalerne bag Dankortsystemet stilles tekniske krav til terminalerne, der hindrer, at de kan kobles op på andre end