

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Med denne ændring af selskabslovene udvides det eksisterende selskabsregister i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen til også at omfatte oplysninger om ejer- eller besiddelsesforhold i danske aktie- og anpartsselskaber. Forslaget har grundlæggende to formål. For det første er det et led i regeringens generelle målsætning om at styrke aktiemarkedet ved hjælp af øget åbenhed og gennemsigtighed om selskabers ejerforhold. For det andet udspringer lovforslaget af regeringens ønske om at bekæmpe økonomisk kriminalitet i samfundet.

Behovet for åbenhed om ejerforhold skyldes særligt hensynet til investorerne og værdipapirmarkedet, men også princippet om at udøvelse af virksomhed i selskabsform med begrænset hæftelse skal ledsages af åbenhed over for omverdenen.

En af målsætningerne i regeringens erhvervsstrategi .dk.21 er at øge informationsniveauet om selskaber og styrke aktiekulturen. Offentligt tilgængelige ejeroplysninger vil medvirke til at øge informationsniveauet og gennemsigtigheden på markedet og vil samlet set styrke tilliden til de virksomheder, der udøves i selskabsform, til gavn for både investorer, aktionærer, medkontraahenter og kreditorer. Ved at styrke tilliden til selskaberne fremmes ønsket om at handle med og investere i selskaber. Investorer og aktionærer får større kendskab til, hvem der står bag selskabet, hvilket har betydning for deres investering i selskaberne. Jo større interesse der er for investering i selskaber, jo lettere og billigere får selskaberne adgang til risikovillig kapital fremfor at låne kapitalen. Dette vil kunne bidrage til en mere effektiv kapitaltilvejebringelse for selskaberne og dermed skabe bedre rammebetingelser for erhvervslivet. Derudover må et øget ønske om at investere i selskaber forventes at bidrage til en positiv effekt på udviklingen af aktiemarkedet og styrke aktiekulturen.

Det er desuden af væsentlig betydning for alle selskabets interessegrupper at have en aktuel viden om ejerforholdene i selskabet, specielt i de tilfælde hvor

der er tale om aktionærer eller anpartshavere eller grupperinger af aktionærer eller anpartshavere, der vil kunne øve væsentlig indflydelse på selskabets beslutninger. Det er derfor vigtigt, at der er åbenhed om de ejere, der må formodes at være aktive i selskabets beslutningsproces, og som samtidig har så stor en ejendel, at deres indflydelse vil være af betydning.

Der er i dag begrænset åbenhed om ejerforhold i Danmark i forhold til de øvrige nordiske lande. Dette fremhæves i en rapport bestilt af Økonomiministeriet fra december 2000 »Eksportundersøgelse vedrørende åbenhed om aktiebesiddelse«. Rapporten sammenligner åbenheden i lande, som Danmark normalt sammenligner sig med og konkluderer, at der, set i forhold til de øvrige nordiske lande (Sverige, Norge og Finland), er større lukket omring danske selskabers ejerforhold. Udvidelsen af det eksisterende selskabsregister med ejeroplysninger skal derfor bl.a. ses som en opfølgning på denne rapport. Der vil dog ske en yderligere opfølgning i et samarbejde mellem Erhvervsministeriet og Økonomiministeriet, som annonceret af Økonomiministeriet i forbindelse med oversendelsen af rapporten til Folketingets Erhvervsudvalg. Det forventes, at eventuelle yderligere ændringsforslag som følge af rapportens anbefalinger vil kunne fremsættes i indeværende folketingssamling.

Dette forslag om en udvidelse af det eksisterende selskabsregister med ejeroplysninger vil medvirke til, at de danske regler vil tilnærme sig den øvrige nordiske regulering, da selskabsregistret vil omfatte åbenhed for større besiddelser i såvel anpartsselskaber som børsnoterede og unoterede aktieselskaber. Det bemærkes, at der i Sverige er fuld åbenhed om aktiebogen.

Lovforslaget bygger også på anbefalingerne fra Koordineringsudvalget om bekæmpelse af økonomisk kriminalitet mod det offentlige (Øko-krimudvalget nedsat af Skatteministeriet). I udvalgets rapport fra foråret 1999 anbefales, at der som led i bekæmpelsen af økonomisk kriminalitet oprettes et offentligt tilgængeligt ejerregister over storaktionærer og storanpartshavere for at forbedre opklaringsmulighederne af