

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

1.1. Lovforslagets formål og indhold

Lovforslaget har til formål at skabe hjemmel for gennemførelsen af nye incitamentsregler på arbejdsmiljøområdet til søs, i form af gebyrbelagt tilsyn på skibe, der er særligt belastede i relation til de ombordværendes sikkerhed og sundhed, og tilskudsordninger for dem, der har gjort en ekstrainsats på arbejdsmiljøområdet. Herudover skabes endvidere hjemmel for gennemførelse af en række EU-tiltag på søsikkerhedsområdet, som bl.a. omfatter obligatorisk indberetning af skibsanløb, anløbsforbud og regler for terminalers lastning og losning af bulkskibe. Endelig indeholder lovforslaget en række ændringer af lovteknisk karakter, herunder en bestemmelse, som gør det muligt at fastsætte regler om hvilke genstande, der skal anses som skibe. Formålet hermed er bl.a. at forbedre de retlige muligheder for at håndhæve loven.

1.2. Incitamentsregler på arbejdsmiljøområdet

Som led i udmøntningen af finanslovsaftalen 2000 er der på arbejdsmiljøområdet gennemført en generel incitamentspakke, som har til formål at nedbringe antallet af arbejdsskader og den generelle nedslidning på arbejdsmarkedet.

Incitamentspakken består af tre elementer, hvoraf det første er en generel arbejdsmiljøafgift, som er gennemført ved lov nr. 1247 af 20. december 2000 om en generel arbejdsmiljøafgift. Loven finder anvendelse for alle dele af arbejdsmarkedet, herunder også søfartsområdet, og medfører, at arbejdsgivere, der er omfattet af Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP), skal betale en årlig afgift, der er sammensat af to dele. Første del består af en generel afgift på 65 kr. pr. fuldtidsbeskæftiget lønmodtager, som opkræves fra alle arbejdsgivere. Anden del af arbejdsmiljøafgiften er en afgift, der opkræves fra forsikringselskaber, Arbejdsmarkedets Erhvervs sygdomsforsikring og selvforsikrede offentlige myndigheder og virksomheder i for-

hold til deres andele af godtgørelser for mén og erstatninger for erhvervsevnetab tilkendt af Arbejdsskade styrelsen. Antallet af fuldtidsbeskæftigede beregnes på grundlag af den enkelte virksomheds indbetalte ATP-bidrag. Arbejdsmiljøgiften opkræves af ATP på statens vegne.

Anden del af incitamentspakken består af intensive ret, gebyrbelagt tilsyn, som virksomheder inden for særligt belastede brancher skal gennemgå. På land gennemføres denne del af pakken gennem arbejdsmiljøloven, som ikke finder anvendelse på søfartsområdet. Lovforslaget skaber derfor hjemmel til også at indføre intensiveret, gebyrbelagt tilsyn på skibe.

Ordnningen til søs vil ikke fokusere på brancher, men på de enkelte skibe og rederier, der har veldokumenterede problemer med sikkerheden og sundheden om bord.

Kriterierne, for hvilke skibe der vil blive omfattet af det intensive ret, gebyrbelagte tilsyn, vil blive fastlagt efter forhandling med erhvervenes parter. Som eksempler på forhold, der kan begrunde, at et skib underkastes intensive ret tilsyn, kan nævnes, at skibet har været tilbageholdt ved en havnestatskontrol i et andet land, eller at der har været alvorligere arbejdsulykker om bord. Alvorlige mangler, som er fundet på et skib ved et syn, der er foretaget af Søfartsstyrelsen eller et klassifikationsselskab på Søfartsstyrelsens vegne, vil ligeledes kunne medføre, at skibet inddrages under ordningen, således at det underkastes yderligere syn, som der vil skulle betales for.

Det tredje element i incitamentspakken er en tilskudsordning, hvor en del af de midler, der tilvejebringes gennem arbejdsmiljøafgiften, føres tilbage til erhvervene. Lov om arbejdsmiljøcertifikat til virksomheder og om statstilskud til virksomheder med certifikat fastlægger rammerne for ordningen for de landbaserede virksomheder. Virksomheder, som certificeres, får et tilskud beregnet på grundlag af en opgørelse af de beløb, som den enkelte virksomhed har betalt som følge af lov om en generel arbejdsmiljøafgift, ligesom de bliver fritaget for det intensive ret, ge-