

Høring

Forslaget har været sendt i en kort høring hos de berørte parter. Skatteministeriet har modtaget en del høringssvar med bemærkninger til forslaget. Generelt er der utilfredshed med forslaget, og særligt erhvervslivet kan ikke støtte forslaget, da det er erhvervslivet vurdering, at forslaget vil få en række negative konsekvenser for erhvervslivet og for samfundøkonomien, hvilket ifølge erhvervslivet ikke står i fornuftigt forhold til det forventede provenu. Særligt fremhæves for det første dyrere byggematerialer, for det andet det forhold, at cementholdige produkter vil blive søgt substitueret med blandt andet pvc-, plast- eller stålprodukter, for det tredje store administrative konsekvenser for erhvervslivet og myndighederne i forbindelse med registrering og kontrol, og endelig at cement har en række miljøfordele frem for andre substitutionsprodukter, idet cement har en meget lang levetid, og beton kan genbruges.

Endvidere er det ikke erhvervslivets opfattelse, at den gældende CO₂-afgift indeholder særligt lave satser for cementproduktionen.

Det er Skatteministeriets opfattelse, at cementproduktionen opnår en reduktion i afgiftsbetalingen på lige fod med en række andre energitunge processer, men der er stadig tale om, at cementfremstillingen pålægges en lav CO₂-afgift i forhold til hovedreglerne om afgiftssatser i CO₂-afgiftsloven.

Det foreslås i et høringssvar at afgiftsbelægge alle cementlignende produkter på samme måde som cement, idet der findes en række bindemidler, som kan substituere cement, men som medfører den samme eller en værre miljømæssig belastning i forhold til cement. På den baggrund foreslås magnesit-cement afgiftsbelagt på samme måde som cement.

Ifølge branchen er procent- og beløbssatserne i forslaget § 8a stort set korrekte. Et enkelt høringssvar har dog fremlagt dokumentation for, at mørtelprodukter kan indeholde op til 60 pct. cement, hvorfor den foreslåede procentsats er ændret fra 20 til 65 pct. i lovfor-slaget § 8a.

Bemærkninger til lovfor-slagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1.

Den foreslåede § 7 a indeholder en godtgørelse af den allerede betalte afgift af råstoffer, hvis det kan dokumenteres, at råstofferne er anvendt til fremstilling af cement.

Det foreslås at indføre et nyt kapitel 1 a med overskriften »Cement«. Kapitlet indeholder de relevante bestemmelser om afgift på cement.

Svarende til systematikken i den gældende lov af afgift af affald og råstoffer foreslås det, at § 8, som tidligere blev ophævet ved lov nr. 1071 af 23. december 1992, får overskriften »Afgiftspligtigt vareområde«.

Det afgiftspligtige vareområde beskrives i § 8 og § 8 a. Med § 8 foreslås det, at både nationale producenter og importører af cement og magnesit-cement skal betale afgift. Afgiften skal betales af cement, som er omfattet af det foreslåede bilag 3, der refererer toldtariffens pos. 25.23. og magnesit-cement. Toldtariffen anvendes ved ind- og udførsel af varer og er grundlag for såvel toldbehandlingen som indsamlingen af oplysninger til udenrigshandelsstatistikken, herunder Intrastat. Alle varer, der fortoldes eller udføres skal angives med et positionsnummer, hvilket fremgår af toldtariffen.

§ 8 a

Bestemmelsen i § 8 a indeholder en dækningsafgift, ifølge hvilken en importør skal betale afgift af færdigvarer, der ikke i sig selv er afgiftspligtige, men som består af afgiftspligtig cement eller magnesit-cement og andre materialer. Afgiften skal betales af den del af den samlede vare, der udgøres af den afgiftspligtige cement henholdsvis magnesit-cement.

Hvis importøren ikke kan dokumentere cement- eller magnesit-cementindholdet i varen, antages cement-/magnesit-cementindholdet at udgøre 95 pct. af eternitproduktets vægt, 40 pct. af betonproduktets vægt, 65 pct. af mørtelproduktets vægt, 95 pct. af andre produktets vægt. Procentsatsen er fastsat ud fra kendskabet til cementindholdet i færdigvarer, og svarer til det for tiden højeste cementindhold i færdigvarerne tillagt 5-8 pct. Hermed sikres det, at importører ikke kan spekulere i at undlade dokumentation for derved at slippe billigere i afgift.

Hvis dækningsafgiften udgør mindre end 125 kr. i kvartalet, skal afgiften ikke betales. Formålet er at undgå, at færdigvarer som f.eks. vaskemaskiner, der indeholder en meget lille andel cement, skal måles og kontrolleres, samtidig med at det sikres, at der betales afgift ved import af f.eks. betonfliser som har et højt cementindhold.

§ 8 b

Agiften foreslås at udgøre 58 kr. pr. ton cement/magnesit-cement.