

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

Som et led i udmøntningen af regeringens finanslovsforslag for 2002 foreslås det at ændre afgiften på cement.

Forslaget indebærer en afgift på 58 kr. pr. ton på ren cement eller magnesit-cement, der enten fremstilles i Danmark eller importeres til Danmark. Afgiften lægges på den del af produktionen og importen af cement eller magnesit-cement, der forbruges i Danmark.

Magnesit-cement er afgiftsbelagt ud fra den betragtning, at produktet kan erstatte cement.

Den foreslåede afgift vil ud over at være en del af finansieringen på finansloven sikre, at den energiintensive produktion af cement pålægges en afgift, der svarer til det høje energiforbrug ved fremstillingen, idet den gældende CO<sub>2</sub>-afgift indeholder lave satser for fremstillingen af cement til trods for, at fremstillingen af cement er meget energiintensiv.

For at undgå en forringelse af eksportvirksomhedernes konkurrenceevne i forhold til udlandet foreslås det, at afgiften tilbagebetales ved eksport af ren cement. En tilsvarende forhøjelse af energiafgifterne ville ikke kunne tilbagebetales.

Endvidere foreslås en dækningsafgift, hvorved cementafgiften og afgiften på magnesit-cement tilbagebetales ved eksport af færdige produkter, der indeholder cement henholdsvis magnesit-cement, og hvorved der skal betales afgift af cement- eller magnesit-cementindholdet ved importen af færdige produkter.

I dækningsafgiften er der fastsat en minimumsgrænse på 125 kr. Minimumsgrænsen betyder, at afgiften hverken kan godtgøres ved eksport eller skal betales ved import.

Både importører og producenter er omfattet af afgiften. Afgiften betyder, at producenter og importører af cement ligestilles, i modsætning til den nuværende situation, hvor en række cementimportører har klaget over afgiftsmæssige skævheder i forhold til de danske producenter. Disse skævheder opstår, fordi cement i den nuværende råstofafgiftslov afgiftsbelægges ved import, mens der af den nationale produktion betales

afgift af de råstoffer, der indvindes og indgår i cementen. Den nuværende afgiftsbelastning skønnes på baggrund af oplysninger fra importørerne ikke at være den samme.

Endelig foreslås det, at indføre en bestemmelse, hvorefter den allerede betalte råstofafgift tilbagebetales, hvis det kan dokumenteres, at råstofferne er anvendt i cement. På denne måde undgås en dobbeltbeskatning af de råstoffer, der anvendes i cement.

Forslaget indebærer, at de eksisterende regler om afgift på cement ophæves. Cement udgår således af det gældende bilag 2, som indeholder en liste over indførte råstoffer, der er omfattet af råstofafgiften.

### *Provenumæssige konsekvenser*

Med dette forslag forhøjes afgiften på cement til 58 kr. pr. ton. Denne afgiftsforhøjelse skønnes at give et merprovenu på ca. 90 mill. kr. på helårsbasis og ca. 45 mill. kr. i finansåret 2002.

### *Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet*

Det skønnes, at afgiften hovedsageligt vil blive overvæltet i højere priser for forbrugerne. Af de ca. 90 mill. kr. skønnes erhvervslivet at komme til at bære ca. 25 mill. kr. Erhvervsbyggeri står for ca. 25 pct. af det samlede byggeri i Danmark.

### *Administrative konsekvenser for erhvervslivet*

Lovforslaget skønnes at øge antallet af registreringspligtige virksomheder væsentligt, idet virksomheder, der eksporterer eller importerer dækningsafgiftspligtige varer, med dette lovforslag bliver registreringspligtige. Det må forventes, at forslaget vil medføre administrative engangsbyrder for disse virksomheder i form af tilpasning af edb-systemer og opbygning af rutiner i forbindelse med indberetninger til de offentlige myndigheder. Endvidere må der forventes en vis løbende administrativ merbelastning med indbetaling af afgift og anmodning om tilbagebetaling af afgift ved eksport.