

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget gennemfører for det første et nyt momsdirektiv, som blev vedtaget af Rådet for den Europæiske Union den 17. oktober 2000. Gennemførelsen af direktiv 2000/65/EF om ændring af direktiv 77/388/EØF for så vidt angår bestemmelse af betalingspligten for merværdiafgiften (som er vedlagt som bilag 2) indebærer først og fremmest, at Danmark ikke længere kan kræve at EU-virksomheder, som er etableret i en anden medlemsstat, skal registreres ved en fiskalrepræsentant, når de udfører momspligtige leverancer her i landet.

Forslaget ændrer for det andet reglerne om betalingspligtige personer i momsloven, således at det som en generel regel altid er virksomheden her i landet, som skal afregne og betale momsen ved køb af varer eller ydelser fra virksomheder, der er etableret i udlandet. Udvidelsen af anvendelsesområdet for den omvendte betalingspligt i momsloven er begrundet i et ønske om at styrke afgiftsopkrævningen i forhold til momspligtige leverancer fra udlandet.

For det tredje tilpasser lovforslaget nogle bestemmelser i momsloven til de tilsvarende bestemmelser i 6. momsdirektiv, såvel sprogligt som indholdsmæssigt.

For det fjerde indeholder forslaget nogle få andre forslag, herunder et forslag om regulering (efter prisudviklingen) af momsregistreringsgrænsen for blindes salg af varer og ydelser, samt et forslag om, at der, som led i bekæmpelse af svig på momsområdet, indsættes en værnsregel mod forudfakturering, ved at skabe større tidsmæssig overensstemmelse mellem fakturaudstederens angivelse og betaling af moms og fakturamodtagerens momsfradrag.

Endelig indeholder forslaget en konsekvensændring af lønsumsafgiftsloven, idet forslaget om, at turistkontorernes oplysnings- og informationsvirksomhed bliver momspligtig, bevirker, at der ikke længere skal betale lønsumsafgift af denne virksomhed.

2. Forslag til nye regler om den fiskale repræsentant

Kommissionen fremsatte den 27. november 1998 et forslag (KOM(98)600) om at ændre reglerne i artikel 21 i 6. momsdirektiv om betalingspligten for momsen. Det centrale punkt i forslaget var afskaffelsen af medlemslandenes mulighed for at kræve, at en momspligtig virksomhed fra en anden EU-medlemsstat skal registreres ved en person eller virksomhed i indlandet (den fiskale repræsentant). Baggrunden for forslaget var Kommissionens rapport om det såkaldte SLIM-initiativ (Simpler Legislation for the Internal Market), som Rådet godkendte den 27. november 1997. I rapporten anbefales det af hensyn til Det Indre Marked at lempe på reglerne om den fiskale repræsentant, som betegnes som en økonomisk byrde for især de små- og mellemstore virksomheder i EU. Kommissionens forslag blev ved dets offentliggørelse sendt i høring i en række danske organisationer, som alle var positive overfor Kommissionens forslag, idet de bl.a. anførte at afskaffelsen af den fiskale repræsentant ville forbedre handelsvilkårene i Det Indre Marked.

I overensstemmelse med det nye direktiv jf. artikel 21, stk. 2, litra a, foreslår regeringen, at der ikke længere i momsloven skal stilles krav om, at EU-virksomheder, der er etableret i en anden medlemsstat, og som er betalingspligtige for momsen, skal registreres ved en fiskalrepræsentant ved udførelse af momspligtigt salg i Danmark. Fremover skal det være op til den enkelte virksomhed selv at afgøre, om den vil registreres ved en repræsentant, der herefter kan fungere som kontaktperson til de danske told- og skattemyndigheder. Fiskalrepræsentanten kan enten være en person, der bor her i landet, eller en virksomhed, der har sit forretningssted her i landet. Ændringen af reglerne om fiskalrepræsentanten i momsloven betyder, at de danske told- og skattemyndigheder fremover vil skulle kommunikere direkte med de virksomheder, som ikke vælger at registreres ved en fiskalrepræsentant.

I overensstemmelse med direktivet, jf. direktivets artikel 21, stk. 2, litra b, samt stk. 3, opretholdes kravet om registrering ved en fiskalrepræsentant overfor virksomheder, der kommer fra et land udenfor EU.