

ginale udledning af CO₂. Den marginale produktion vil fortsat fortrinsvis komme fra kulfyrede værker, men siden begyndelsen af 1990'erne er disse værkers virkningsgrad blevet forbedret. Der kommer dog også marginal el fra gasfyrede værker.

Udfra denne betragtning foreslås CO₂-afgiften på elektricitet fastsat udfra, at der kommer godt 0,8 kg CO₂ fra forbrug af 1 kWh. Det svarer til, at 87,5 pct. af den marginale el kommer fra kulfyrede værker og 12,5 pct. fra gasfyrede værker, at værkerne har en virkningsgrad på 43 pct., og at der er et nettab på 6,5 pct.

Justering af proceslisten

I forbindelse med vedtagelsen af energipakken i 1995 blev det tilkendegivet, at der ville blive foretaget periodiske vurderinger, særligt af formuleringen af den såkaldte procesliste. Proceslisten skal på denne måde ikke ses som en endelig og fastlåst liste, men som en liste der løbende forbedres på baggrund af eksisterende erfaringer. Proceslisten og andre af elementerne i de grønne afgifter for erhvervene er tidligere blevet justeret på baggrund af indsamlede erfaringer og henvendelser fra erhvervene. Dette skete senest i forbindelse med den overordnede evaluering af de grønne afgifter og erhvervene og førte til vedtagelse af lov nr. 963 af den 20. december 1999 om ændring af proceslisten og afgift af rumvarme.

I løbet af foråret 2001 har Skatteministeriet foretaget en undersøgelse af behovet for yderligere ændringer eller justeringer i kuldioxidafgiftsloven, herunder især af proceslisten. Undersøgelsen har været baseret på dels en høringsrunde gennemført med erhvervslivets hovedorganisationer og dels på samarbejde med disse og enkelte virksomheder omkring konkrete stillede forslag. Forslagene er blevet vurderet i henhold til hensigten og principperne for energipakken vedtaget i 1995 herunder kriterierne for vurdering af, hvorvidt en proces bør defineres som tung eller ej, og hensyne til konkurrencemæssige og administrative forhold.

En række kriterier ligger således til grund, når det skal vurderes, hvorvidt en given proces bør defineres som tung eller ej. For det første vurderes den økonomiske belastning af en virksomhed/branche som følge af CO₂-afgiften, dvs. hvorvidt en branche er energiintensiv eller ej. Denne vurdering foretages på baggrund af virkningen af en CO₂-afgift på 50 kr. pr. ton. Den samlede belastning af en CO₂-afgift på 50 kr. pr. ton skal således udgøre mindst 3 pct. af værditilvæksten i en relevant produktionsenhed og mindst 1 pct. af omsætningen med de varer, der forarbejdes af virksomheden. Størst vægt tillægges i denne sammenhæng kra-

vet om mindst 3 pct. af værditilvæksten. Ved overvejelserne om hvorvidt der bør være tale om tung proces, tages der endvidere hensyn til spørgsmål om international konkurrenceevne og konkurrenceevne i forhold til indenlandske ikke-energiintensive virksomheder.

Selv om en branche således måtte opfylde kriterierne for energiintensitet, kan det f.eks. være, at branchen ikke er i konkurrence med udlandet. Brancher, hvor dette ikke er tilfældet i væsentlig udstrækning, er ved lovgivningens udarbejdelse søgt holdt ude af proceslisten. En energiintensiv branche kan ligeledes være i konkurrence med en ikke-energiintensiv branche. I sådanne tilfælde holdes branchen helt eller delvist ude af proceslisten for at undgå, at den energiintensive branche skal opnå en lavere nettobelastning end den ikke-energiintensive konkurrent. Spiller den energiintensive branche imidlertid en dominerende rolle på markedet, kan det dog komme på tale i stedet at medtage den ikke-energiintensive branche på proceslisten.

Desuden må ingen branche eller virksomhed blive nettovinder efter tilbageførsel af provenuet af CO₂-afgiften mv. som følge af tung proces lempelsen. Dette skyldes dels en rimelighedsbetragtning i forhold til ikke-energiintensive brancher, og dels at det har været et krav i forbindelse med EU's godkendelse af CO₂-afgiften.

Endelig spiller også hensyn til administration og kontrol en vigtig rolle. Det er således vigtigt at undgå, at en proceslempelse, der medfører, at energiforbruget skal fordeles på tung og let proces, kommer til at omfatte uforholdsmæssigt mange virksomheder i forhold til den enkelte virksomheds økonomiske udbytte af lempelsen.

På baggrund af Skatteministeriets undersøgelse foreslås proceslisten ændret med to tilføjelser, vedrørende fremstillingen af henholdsvis isoleringsmateriale og porebeton.

Fremstilling af isoleringsmaterialer

Det foreslås, at proceslisten vedrørende fremstilling af isoleringsmaterialer ændres, jf. nr. 11 i bilaget til lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, således at muligheden for opnåelse af tung proces refusion for elektricitet udvides for visse typer isoleringsmateriale.

Størstedelen af fremstillingen af isoleringsmateriale opfylder kravene til energiintensitet for energiforbrug i forhold til værditilvækst og omsætning. Denne fremstilling er dog i konkurrence med anden fremstilling af isoleringsmaterialer, som enten bevæger sig lige på grænsen for energiintensitetskriteriet eller under. Idet den energiintensive fremstilling indtager en