

2. STATUS OG UDFORDRINGER FOR DEN NATIONALE ENERGIPOLITIK

Klimamålsætninger

Regeringen kan med tilfredshed konstatere, at vi er godt på vej til at opfylde den nationale CO₂-målsætning i 2005 om 20% reduktion af CO₂-emissionen i forhold til 1988. Ifølge den nyeste fremskrivning fra Energistyrelsen er der mulighed for, at målsætningen nås allerede med de initiativer, der er sat i værk. Den markante udbygning med vindmøller, der har fundet sted, og som forventes at fortsætte ikke mindst i form af havvindmøller i de kommende år, yder et stort bidrag til denne positive udvikling. Det forventes således, at hen ved en tredjedel af elforbruget i 2005 dækkes af vedvarende energi.

Det skal understreges, at fremskrivningen naturligtvis er behæftet med en væsentlig usikkerhed. Hertil kommer, at den nationale målsætning i 2005 kun er et skridt på vejen i forhold til de overordnede klimamålsætninger. Regeringen vil derfor fortsætte indsatsen for at mindske udledningen af CO₂ og andre drivhusgasser.

Den fortsatte udbygning med vindmøller og kraftvarme betyder, at det bliver en stadig større udfordring at tilpasse elproduktionen til forbruget. Regeringen lægger stor vægt på, at der bliver taget hånd om dette, således at samspillet mellem produktion og forbrug optimeres såvel teknisk som økonomisk og miljømæssigt. Problemstillingen vil i det kommende halve år blive analyseret af en arbejdsgruppe nedsat af Energi- styrelsen.

Danmark har i den interne EU-byrdefordelingsaftale i forhold til Kyoto-protokollen forpligtet sig til en 21 pct.'s reduktion af seks drivhusgasser i 2008-12 i forhold til 1990 (dog 1995 for de industrielle drivhusgasser). Danmark har i den forbindelse tilkendegivet, at forpligtelsen skal måles i forhold til et niveau i 1990, der er korrigeret for dette års meget store elimport. Forpligtelsen i 2008-12 gælder imidlertid den samlede udledning af de seks klimagasser incl. den udledning, der vil være forbundet med en eventuel eleksport.

Den nye fremskrivning viser, at der kan forekomme en væsentlig eleksport efter 2003, såfremt CO₂-kvoteringerne for elproduktion ikke videreføres. Det vil derfor være afgørende for overholdelsen af Danmarks Kyoto-forpligtelse, at der sker en videreførelse af kvoteordningen i en form, der sikrer overholdelse af målsætningerne. Fremskrivningen viser, at der kun

mangler 2-3% i at nå reduktionsforpligtelsen for de seks klimagasser på 21 pct. i 2008-12, såfremt der fastlægges en kvote, der svarer til CO₂-udledningen ved det indenlandske elforbrug. Uden CO₂-kvoter på elproduktionen vil der derimod mangle over 19% i, at målsætningen nås.

Der er mange muligheder for at udfylde en manko på 2-3 % – både på energiområdet og på andre områder. Der arbejdes på at fastlægge både nye energisparetiltag og nye initiativer på transportområdet, men også i f.eks. landbruget vil der kunne være attraktive muligheder for at begrænse udledningerne af klimagasser. Regeringen vil arbejde aktivt for at sikre en effektiv opfyldelse af målsætningen om 21 pct. reduktion af klimagasserne i 2008-12.

Regeringen fremlægger samtidig med denne redegørelse et forslag til, at Folketinget giver regeringen samtykke til at ratificere Kyoto-protokollen på Danmarks vegne. Fremlæggelsen allerede nu understøtter regeringens og EU's ønske om, at Kyoto-protokollen kan træde i kraft i forbindelse med FN's miljøtopmøde i 2002. Udmeldingen fra USA's præsident om, at USA ikke længere støtter Kyoto-protokollen, må ikke føre til, at mange års internationale klimaforhandlinger falder på gulvet. EU-landene vil fortsat forsøge at få USA til at genoptage forhandlingerne, men hvis det ikke lykkes, så må det forsøges at få Kyoto-protokollen ratificeret uden USA.

Et af de udestående punkter fra den 6. partskonference under Klimakonventionen er, indenfor hvilke rammer de såkaldte fleksible mekanismer må anvendes. De fleksible mekanismer omfatter international handel med kvoter, Joint Implementation (fællesprojekter mellem industrilande) og Clean Development Mechanism (fællesprojekter mellem industrilande og udviklingslande).

Den danske regering er positiv over for anvendelse af de fleksible mekanismer i det omfang, de sikrer reelle miljøforbedringer. Regeringen finder det væsentligt, at fordele og ulemper ved mekanismerne bliver afdækket i god tid inden 2008, og Danmark indtager derfor blandt andet en aktiv rolle i »testing ground«-projektet, hvor Østersøområdet anvendes som forsøgsområde for afprøvelse af de fleksible mekanismer.

Loven om CO₂-kvoter for elproduktion er forberedt således, at danske el-producenter kan deltage i et internationalt kvotehandelssystem, og at kvoter fra Joint Implementation og Clean Development Mechanism-projekter kan godskrives i Danmark. I de politiske drøftelser om