

øget udlicitering, indgår som et led i fastlæggelsen af bloktilskuddet til kommunerne.

Aftalen indebærer således, at der ved bloktilskudsfastsættelsen tages højde for virkningen på den kommunale økonomi af forventede stigende udgifter til moms. Der er derimod ikke tale om en kompensation for stedfundne øgede momsudgifter efter princippet i Det udvidede Totalbalanceprincip.

Spm. nr. S 1604

Til finansministeren (12/2 01) af:

Lars Løkke Rasmussen (V):

»Vil ministeren oplyse konsekvenserne for kommunernes skattegrundlag og provenu af indførelsen af arbejdsmarkedsbidraget for perioden 1994-2001 (og herunder angive beregningsmetode og opgøre tallene i både løbende priser og 2001-prisniveau)?«

Begrundelse

Indførelse af arbejdsmarkedsbidraget har betydet en udhuling af kommunernes skattegrundlag.

Svar (21/2 01)

Finansministeren (Pia Gjellerup):

Arbejdsmarkedsbidraget blev indført med virkning fra 1994 som led i skattereformen »Ny kurs

mod bedre tider«. Indførelsen af arbejdsmarkedsbidraget var således en del af en større omlægning, og 1994-reformen indeholdte også tiltag som øgede det kommunale udskrivningsgrundlag, heriblandt bruttoficeringen af overførslerne og en generel fradragssanering. Med hensyn til konsekvenserne for det kommunale skattegrundlag er det derfor misvisende, at se på den isolerede virkning af arbejdsmarkedsbidraget.

Hertil kommer, at de strukturforbedringer reformen medførte, har været en medvirkende årsag til 90'ernes langvarige økonomiske opsving, som har givet kommunerne betydelige merindtægter samt færre udgifter til sociale ordninger. På den baggrund vurderes det, at den samlede virkning af skattereformen har været gunstig for kommunernes økonomi.

Endelig bør det bemærkes, at størrelsen på de årlige bloktilskud fra staten til kommunerne tager udgangspunkt i den skønnede forskel mellem kommunernes indtægter og udgiftsbehov.

Indførelsen og den efterfølgende optrapning af arbejdsmarkedsbidraget har haft en direkte påvirkning af det kommunale skattegrundlag gennem to kanaler. For det første er arbejdsmarkedsbidraget fradragberettiget, hvilket bidrager til et mindre kommunalt skattegrundlag, og for det andet har optrapningen medført en mindre vækst i satsreguleringen og dermed i de skattepligtige overførsler og i bundfradraget. I 2001 er den samlede direkte virkning et fald i det kommunale skattegrundlag på 65 mia.kr., jf. tabel 1a og 1b.

Tabel 1a. Ændring i skattegrundlag sfa. indførelsen af arbejdsmarkedsbidraget, løbende priser.

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
	Mia.kr.							
Fradrag for indbet.....	-24,8	-31,2	-37,9	-45,7	-48,2	-50,4	-52,7	-54,7
Mindre overførsler	-7,7	-9,6	-12,0	-14,0	-14,0	-14,2	-14,5	-15,1
Mindre bundfradrag	0,0	1,3	2,7	4,1	4,2	4,4	4,6	4,8
I alt	-32,5	-39,5	-47,2	-55,6	-58,0	-60,2	-62,6	-65,0

Anm: Indbetalinger fra pensionsinstitutter er ikke medregnet, da pensionsindbetalinger under alle omstændigheder er fradragberettiget.