

hvilke landes statsborgere der ikke er visumpligtige i noget Schengenland.

Schengenreglerne indeholder visse betingelser for udstedelse af Schengenvisum. Ansøgerne skal bl.a. være i besiddelse af et gyldigt rejsedokument, og han eller hun skal have de nødvendige midler til sit underhold. Disse betingelser stiller vi allerede i visumpraksis i dag.

Det interessante er, hvilke nye betingelser der vil blive stillet for en visumansøgning efter den 25. marts i år. Og som en ny betingelse for udstedelse af visum vil det gælde, at ansøgeren ikke må være indberettet som uønsket til det såkaldte Schengen Information System, det såkaldte SIS-system.

En konsekvens af Schengenreglernes gennemførelse i Norden er således, at en udlænding, der er indberettet som uønsket til Schengen Information Systemet, som udgangspunkt skal nægtes indrejse.

Schengenkonventionen bygger som nævnt på et princip om ophævelse af personkontrollen ved de indre grænser, som modsvares af grundprincippet om effektiv kontrol af de ydre grænser. Det betyder, at alle Schengenlande skal sikre, at udlændinge, der passerer en af de ydre grænser, opfylder betingelserne for at kunne indrejse i Schengenlandene.

En af disse betingelser er, at visumpligtige såvel som visumfri udlændinge som udgangspunkt ikke må være indberettet som uønskede af et andet Schengenland. Et sådan udgangspunkt er nødvendigt for at kunne fastholde princippet om fri bevægelighed mellem Schengenlandene.

Et tilsvarende system kendes som nævnt fra den nordiske paskontroloverenskomst. Allerede efter den udlændingelov, der gælder i dag, er det sådan, at en ikke-nordisk udlænding med indrejseforbud til et af de andre nordiske lande skal afvises ved indreisen til Danmark, medmindre de har opnået særlig tilladelse til indrejse. Bl.a. for at sikre gennemførelse af dette princip har man oprettet Schengen Information System, der som en konsekvens af Schengenreglernes gennemførelse i Norden vil erstatte det fælles nordiske indrejseforbudsregister.

De udlændinge, der er uønsket i et Schengenland, kan efter nærmere regler indberettes til informationssystemet, og Schengenkonventionen indeholder bestemmelser om, hvornår det kan ske. Indberetning af udlændinge skal ske ud fra

det overordnede synspunkt, at pågældende må formodes at udgøre en trussel mod den offentlige orden eller sikkerhed eller mod statens sikkerhed. Det gælder bl.a., når en udlænding er blevet idømt en frihedsstraf af mindst 1 års varighed på grund af en strafbar handling, eller når der er begrundet mistanke om, at en udlænding har begået eller har til hensigt at begå alvorlige strafbare handlinger, eller når udlændingen tidligere er blevet udsendt med indrejseforbud.

Men uanset at en udlænding er indberettet som uønsket af et andet Schengenland, giver Schengenkonventionen mulighed for, at landene alligevel kan tillade pågældende at indrejse. Det kan Danmark for det første gøre, såfremt det følger af internationale forpligtelser. Flygtningekonventionens forbud mod at sende personer tilbage til lande, hvor de pågældende risikerer en af konventionen omfattet forfølgelse, gælder naturligvis fuldt ud.

En asylansøger vil således, uanset en eventuel indberetning af den pågældende som uønsket, ikke kunne afvises til hjemlandet, uden at asylansøgningen er blevet behandlet af de kompetente asylmyndigheder. Derudover kan et Schengenland tillade indrejse til en indberettet udlænding, såfremt dette anses for nødvendigt af humanitære grunde eller af hensynet til nationale interesser.

Det bringer mig så tilbage til spørgsmålet om, hvorvidt visum kan udstedes til en udlænding, som er indberettet som uønsket til Schengen Information System. Udgangspunktet er som nævnt, at der ikke kan udstedes visum med gyldighed for alle Schengenlandenes områder til en udlænding, som er indberettet som uønsket, medmindre der foreligger særlige omstændigheder. Der vil herefter undtagelsesvis kunne udstedes et visum, der begrænses til kun at gælde indrejse i Danmark.

Med udgangspunkt i temaet for forespørgslen vil jeg gerne slutte med at bemærke, at det tætte samarbejde, der er foregået mellem de nordiske lande omkring forberedelserne til gennemførelsen af Schengenreglerne, vil fortsætte også efter de nordiske landes indtræden i Schengen.

Det er efter min opfattelse vigtigt, at vi i de nordiske lande kan støtte hinanden med de erfaringer, vi hver især gør under administrationen af Schengenreglerne i praksis efter vores indtræden.