

Organiseringen af indkvarterings- og underholdsopgaven er reguleret ud fra udlændingelovens §42 a, stk. 5. Af denne bestemmelse fremgår det, at Udlændingestyrelsen tilvejebringer og driver indkvarteringssteder for udlændinge og at dette kan ske i samarbejde med Dansk Røde Kors, Beredskabsstyrelsen, kommuner m.fl. Udlændingestyrelsen her med hjemmel i denne bestemmelse udlagt driften af indkvarteringsstederne til Dansk Røde Kors, Asylafdelingen og Beredskabsstyrelsen.

Indkvarteringssystemet

Løsningen af opgaven med at indkvartere asylansøgere forventes primært udført på Udlændingestyrelsens indkvarteringscentre, der drives af Dansk Røde Kors, Asylafdelingen og Beredskabsstyrelsen. I forbindelse med indkvarteringscentrene er der endvidere tilknyttet et antal annekser, som primært er lejede enfamiliehuse/lejligheder, der ligeledes anvendes til indkvarteringsformål. Endelig bliver nogle asylansøgere indkvarteret privat.

I løbet af 2002 forventes det, at der vil være 51 centre i drift. Der er fire forskellige typer centre, som fordeler sig på 4 modtagecentre, hvoraf ét er et kombineret modtage- og opholdcenter for udledsagede børn og ét er modtagecenter og center for personer, der skal have hastebehandlet deres sager, 42 opholdscentre, 3 børnecentre samt 2 omsorgscentre. I forbindelse med modtagelsen placeres asylansøgerne m.fl. på særlige modtagecentre, der p.t. udgøres af centrene i Sandholm, Avnstrup og Hashøj. Efter ophold på modtagecentre, der pga. de særlige funktioner der varetages her, er dyrere end almindelige opholdscentre, placeres uledsagede børn på særlige børnecentre, mens personer med særlige omsorgsbehov placeres på omsorgscentre, hvor personalenormeringen er relativ høj. De fleste personer/familier bliver placeret på opholdscentre, som er relativt personalelette. I tilknytning til indkvarteringscentrene bliver der ligeledes af operatørerne drevet skoler samt f.eks. kulturhuse.

Overordnede budgetteringsforudsætninger

Der er i finanslovsforslaget budgetteret med et indkvarteringsomfang i 2002 på 5.509 årspersoner. Dette niveau er en teknisk videreførelse af det budgetterede indkvarteringsomfang for budgetoverslagsårene 2002-2004 i finanslov 2001, jf. ovenfor. En årsperson er defineret som én persons tilknytning til indkvarteringsssystemet i ét år, hvor det ikke er en betingelse, at det er den samme person, der modtager indkvartering og underhold hele året. Der knytter sig en betydelig usikkerhed til budgetteringen af indkvarteringsomfanget. Indkvarteringsomfanget i 2002 afhænger bl.a. af antallet af spontane asylansøgere, antallet af overgivelser til integrationskommuner og antallet af udsendte m.v., herunder effekten af den styrkelse af asylsagsbehandlingen, som indgår i finanslovsforslaget. Den endelige budgettering af området vil ske ved ændringsforslag til finanslovsforslaget, når der foreligger et mere præcist skøn over indkvarteringsomfanget. Der forventes et højere aktivitetsomfang i 2002 og BO-årene, end bevillingerne på de anførte konti tilsiger. Der er afsat en flygtningerelateret reserve bl.a. med henblik herpå, jf. § 35.11.05.

Enhedsudgifterne i forbindelse med indkvartering og underhold dækker over de gennemsnitlige driftsudgifter, der er forbundet med indkvartering og underhold af én årsperson. I beregningen af enhedsudgifterne indgår udgifter, der er variable på kort sigt (f.eks. kontante enkeltydelser), udgifter, der er variable på lidt længere sigt (f.eks. personale, der varetager opgaver i forbindelse med underhold og indkvartering, samt udgifter til bygninger), og udgifter, der er variable på langt sigt (f.eks. generel administration af underholds- og indkvarteringsområdet). I beregningen af enhedsudgifterne indgår således driftsudgifterne på § 13.31.01. Drift af indkvarteringsystemet, § 13.31.02. Kontante enkeltydelser til asylansøgere m.fl. og § 13.31.03. Indkvartering af asylansøgere m.fl. (eksklusiv udgifter i forbindelse med hastecenter i center Sandholm).

Den gennemsnitlige enhedsudgift pr. årsperson dækker over en stor spredning i udgifterne pr. person, idet behovene for underhold m.v. er forskellige, jf. også beskrivelsen af indkvarteringsystemet overfor. Der kan derfor forekomme udsving i enhedsudgifterne fra år til år afhængig af sammensætningen af gruppen af personer omfattet af Udlændingestyrelsens underholds-