

som skal give mulighed for støtte til de her omhandlede selvejende institutioner. Det forudsættes i ændringsforslaget, at de her omhandlede selvejende institutioner følger de eksisterende regler for selvejende *almene institutioner*. Det forudsættes således, at der ikke med beslutningsforslaget ønskes et brud med den forenkling og harmonisering af regelsættet, der fandt sted med en ændring af almenboligloven pr. 1. januar 1997, hvorefter der blev indført én støttet lejeboligtype, den almene bolig.

Det fremgår ikke af beslutningsforslaget, hvilke regler der skal gælde for driften af de af beslutningsforslaget omfattede boliger. Jeg forudsætter derfor, jf. også nedenfor, at de her omhandlede selvejende institutioner følger de eksisterende regler for selvejende *almene institutioner*.

Til problemstillingen om driftsoverenskomster kan jeg oplyse følgende:

Ad forslagets model A:

Det fremsatte beslutningsforslag forudsætter allerede, at den selvejende institution har driftsoverenskomst med kommunen. Det fremgår imidlertid ikke klart af forslaget, hvad der kan indgås aftale/driftsoverenskomst om.

Efter de gældende regler kan kommunen indgå aftale/ driftsoverenskomst med den selvejende almene institution, der er bygningsejer, om, at institutionen skal stå for bygningsdriften. Der er heller intet til hinder for, at kommunen og den selvejende almene institution kan aftale, at kommunen har anvisningsretten til boligerne. Dette er udgangspunktet i almenboligloven.

Derimod kan kommunen ikke indgå aftale/driftsoverenskomst med den selvejende almene institution, der er bygningsejer, om, at institutionen skal yde pleje og omsorg til lejerne i institutionen. Dette er i strid med reglerne om den virksomhed, som almene selvejende institutioner og boligorganisationer lovligt kan udøve.

Almene selvejende institutioners (og boligorganisationers) lovlige aktiviteter er opdelt i hovedformålet (kernevirksomhed) og sideaktiviteterne. Hovedformålet er at opføre og drive offentligt støttede boliger. Lovlige sideaktiviteter er opregnet i en positivliste i bekendtgørelsen om sideaktiviteter. Lovlige sideaktiviteter er aktiviteter, som har en naturlig tilknytning til boligerne og administrationen af disse. Aktiviteter,

der ikke udtrykkeligt fremgår af positivlisten, må ikke udføres. Der ligger flere hensyn bag reglerne, bl.a. en beskyttelse af lejernes penge. Der må ikke være risiko for, at midler, der direkte eller indirekte stammer fra lejerne – eller fra offentlige midler – går tabt. Dertil kommer konkurrencehensynet. Der må ikke ske konkurrenceforvridning i forhold til private ustøttede virksomheder.

Jeg har ved udformningen af det tekniske ændringsforslag lagt til grund, at det ikke er hensigten, at ændre reglerne om selvejende almene institutioners lovlige virksomhed.

Hvis kommunen ikke selv ønsker at stå for plejen af og omsorgen for lejerne, kan kommunen indgå aftale/driftsoverenskomst med en selvejende institution, der ikke er bygningsejer, eller andre herom.

Ad forslagets model B:

Forslagets model B lægger for mig at se op til en central støttetildeling. Jeg har ved udformningen af ændringsforslaget lagt til grund, at den eksisterende, decentrale model med kommunale støttetilsagn til projekter af denne karakter skal opretholdes og dermed omfatte de her omhandlede selvejende institutioner, der samtidig er ejere af bygningen.

Hvis den selvejende institution, der er en bygningsejer, som ikke er omfattet af almenboligloven, skal kunne yde pleje og omsorg, vil det være nødvendigt at indføre regler, der søger at minimere risikoen for, at der ikke sker en sammenblanding af indtægter og udgifter vedrørende lejerfastsættelsen med indtægter og udgifter vedrørende plejen og omsorgen. Dette vil ikke mindst af hensyn til risikoen for de afledede virkninger på boligstøtten gøre det nødvendigt at etablere et nyt, meget detaljeret regelsæt.

Hvis den selvejende institution derimod er omfattet af almenboligloven, forudsættes det som nævnt, at reglerne om sideaktiviteter ikke ønskes ændret ved ændringsforslaget. Det betyder efter de gældende regler, at den selvejende institution, der er ejer af bygningen, ikke selv kan forestå omsorg og pleje. Ønskes denne retstilstand ændret, kræver det som nævnt en ændring af reglerne om sideaktiviteter.

En vedtagelse af model B vil gøre det nødvendigt at fastsætte regler, der søger at sikre, at lejernes huslejebetaling går til de udgifter, lejen er