

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Baggrunden for lovforslaget

Som en udmøntning af et af aftalepunkterne i finanslovsaftalen for 2000 på sundhedsområdet blev sygesikringslovens hidtidige regel om, at tilskud til nye lægemidler maksimalt ydes til produktets europæiske gennemsnitspris, ændret ved lov nr. 469 af 31. maj 2000, således at reglen kom til at gælde alle lægemidler. Der henvises herom til Folketingstidende 1999-2000, forhandlingerne, s. 6471, 8237, 8762, tillæg A, s. 6788, 6774, tillæg B, s. 666 og tillæg C, s. 961.

De nye regler indebar, at:

- A) Tilskuddet fra den offentlige sygesikring beregnes på grundlag af gennemsnittet af apoteksindkøbspriserne i de øvrige EU- og EØS-lande (eksklusive Liechtenstein, Luxembourg og Island), hvis dette gennemsnit er lavere end prisen i Danmark.
- B) Et generelt tilskud til et lægemiddel suspenderes, hvis apoteksindkøbsprisen i Danmark er højere end prisen i de øvrige nord- og mellemeuropæiske lande (landene under punkt 1 eksklusivt Spanien, Italien, Portugal og Grækenland).

Fra 30. oktober 2000 trådte reglerne under punkt A successivt i kraft. For så vidt angår reglen under punkt B, havde sundhedsministeren anmodet Lægemedelstyrelsen om, i god tid inden tilskuddet til et lægemiddel blev suspenderet, at informere offentligheden herom. De første lægemidler ville derfor tidligst få suspenderet tilskuddet den 22. januar 2001.

Partierne bag lovændringen fandt umiddelbart efter, at reglen under punkt A havde fået virkning, at nogle medicinbrugere var bragt i en urimelig situation, som følge af at priserne på visse lægemidler i Danmark var betydeligt højere end det i loven definerede europæiske gennemsnit.

Med lov nr. 1031 af 23. november 2000 blev reglerne derfor midlertidigt ophævet, og der blev samtidigt indført begrænsninger på virksomhedernes prisfastsættelse i form af et prisloft. Der henvises herom til Folketingstidende 2000-2001, forhandlingerne, s.

1551, 1629, 1630, tillæg A, s. 2668, 2653, tillæg B, s. 87 og tillæg C, s. 83.

Prisloftet består af to øvre grænser. Frem til den 25. juni 2001 kan apotekernes indkøbspriser således hverken overstige

- den pris, der var anmeldt af den enkelte lægemiddelvirksomhed til Lægemedelstyrelsen ved lovens fremsættelse den 17. november 2000, eller
- lægemidlets vesteuropæiske gennemsnitspris (gennemsnittet af prisen i de øvrige EU- og EØS-lande eksklusivt Liechtenstein, Luxembourg og Island).

Den midlertidige suspension af reglerne om medicintilskud og europæiske gennemsnitspriser samt prisloftet ophæves igen den 25. juni 2001.

I forbindelse med fremsættelsen af lovforslaget i november 2000 (L 117, Folketinget 2000-01) tilkendegav regeringen, at den ville gennemføre et udvalgsarbejde i suspensionsperioden. Regeringen nedsatte på den baggrund et udvalg, der inden for rammerne af det behovsafhængige medicintilskudssystem bl.a. fik til opgave at fremkomme med forslag til forenkling af medicintilskudssystemet og anvise modeller, der samtidigt kan sikre, at patienterne ikke får en væsentlig forøget egenbetaling, og at lægemiddelpriserne i Danmark holdes på europæisk niveau. Udvalget skulle herunder tage stilling til hvilke lande, der skal indgå i beregningen af det europæiske niveau.

Udvalget blev sammensat med repræsentanter fra følgende myndigheder og organisationer: Sundhedsministeriet (formand), Finansministeriet, Erhvervsministeriet, Lægemedelstyrelsen, De Samvirkende Invalideorganisationer, Forbrugerrådet, Lægemedelindustriforeningen, Parallelimportørforeningen, Lægeforeningen, Apotekerforeningen, Amtsrådsforeningen og Københavns og Frederiksberg Kommuner i forening.

Udvalgets arbejde er nu færdigt, og resultatet foreligger i form af rapporten: »Medicintilskud og europæiske gennemsnitspriser«.

Rapporten indeholder først og fremmest udvalgets anbefaling af en samlet model for anvendelse af euro-