

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 203 af 22. marts 2001, er senest ændret ved lov nr. 1272 af 20. december 2000 om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed og lov om indkomstbeskatning af aktieselskaber m.v. (Gennemførelse af Mediaaftale 2001-2004 m.v.) (Folke- tingstidende 2000-2001, Forhandlingerne sp. 1526, 2515, 2821; Tillæg A sp. 2089, 2170; Tillæg B sp. 280, 567; Tillæg C sp. 337).

Baggrunden for lovforslaget

IT- og Forskningsministeriet har til hensigt at op- hæve bekendtgørelse nr. 605 af 19. juli 1999 om pro- gramudbud i fællesantenneanlæg m.v. Bekendtgørel- sen er fastsat i medfør af bemyndigelsen i § 5, § 5 a og § 76, stk. 2, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed.

Bekendtgørelsen indeholder bl.a. bestemmelserne om brugerindflydelse på programsammensætningen i fællesantenneanlæg. Disse bestemmelser ophæves.

Der udstedes en ny bekendtgørelse om programud- bud i fællesantenneanlæg m.v. Den nye bekendtgørel- se vil herefter hovedsageligt bestå af regler om anvend- else af dekodere i fællesantenneanlæg.

Regeringen finder, at bestemmelsen om adgangen til en »basis-pakke« bør videreføres i radio- og fjern- synsloven med henblik på at sikre, at forbrugerne ikke bliver tvunget til at købe en programpakke, som ek- sempelvis indeholder dyre betalings-tv-kanaler for at kunne modtage de programmer, som fællesantenne- anlæggene er forpligtede til at fordele, herunder pro- grammer fra DR og TV 2.

Lovforslagets hovedformål er således – i forlængel- se af den planlagte afskaffelse af reglerne om bruger- indflydelse på programsammensætningen i fællesan- tenneanlæg – at sikre, at forbrugerne får adgang til at købe en programpakke som enten alene indeholder de såkaldte »must carry«-programmer eller som alene in- deholder disse programmer og andre ikke-betalings-tv programmer.

IT- og Forskningsministeriet har i den forbindelse oplyst, at baggrunden for ophævelsen af reglerne om brugerindflydelse er en erkendelse af, at de hidtil af- holdte afstemninger ikke har kunnet give den bruger- indflydelse, som var tanken med dem. Endvidere har afstemningerne haft den negative sideeffekt, at de har ført til højere priser for forbrugerne.

Denne konklusion er draget efter drøftelser med en lang række aktører på både udbyder- og forbrugersi- de. Navnlig har der været tætte drøftelser med Forbru- gerrådet. Drøftelserne har vist, at heller ikke med ændrede regler for brugerafstemningerne vil det være muligt at skabe en tilfredsstillende ordning.

Nogle væsentlige kriterier i forbindelse med pro- gramudbuddet i fællesantenneanlæggene er gennem- sigtighed og sikring af et godt og billigt udbud. Der- udover er det væsentligt ikke at påføre forbrugere og udbydere unødigt besvær.

Disse kriterier vil bedst kunne nås ved at erstatte særreglerne om brugerafstemninger med de alminde- lige regler på konkurrence- og forbrugerområdet, så det ad den vej sikres, at der ikke fastsættes urimelige priser eller forretningsbetingelser i øvrigt, og at der gøres en omfattende oplysningsindsats over for for- brugerne. Konkurrencestyrelsen og Forbrugerrådet har tilkendegivet, at man vil indgå i et tæt samarbejde om disse ting.

Ophævelse af reglerne om brugerafstemninger be- tyder, at det fremover bliver en lokal afgørelse i det enkelte anlæg, hvordan programsammensætningen skal fastlægges. Det kan således godt foregå ved af- stemninger som hidtil, men afstemningerne kan tilret- telægges efter forholdene i de enkelte anlæg.

For at sikre alsidigheden i tv-programudbuddet vil det som hidtil være en forpligtelse at fordele DR's og TV 2's programmer – samt for de antenneanlæg, der indeholder mere end 8 kanaler – en lokal-tv-kanal. Denne forpligtelse berøres ikke af de foreslåede ændringer.

Det er samtidig forventningen, at brede, folkeoply- sende programmer – f.eks. DK4 – fortsat vil indgå i programudbuddet.