

standen i Miljø- og Energiministeriet for Folketinget. Rapporten beskriver nærmere den opprioritering, som klimaområdet har fået i miljøbistanden. Siden Folketingets vedtagelse (V 79) den 4. maj 1999 (Folketings-tidende 1998-99, s. 314) om bl.a. opprioritering af bæredygtig energi i bistandsarbejdet, er der endvidere sket en væsentlig stigning i de bistandsprojekter, som vedrører dette emne.

5. Miljømæssige konsekvenser

Ikrafttrædelsen og implementeringen af Kyoto-protokollen og byrdefordelingen i EU vil indebære en reduktion af industrilandenenes udledning af drivhusgasser i den første forpligtelsesperiode 2008-2012 med mindst 5 pct. i forhold til 1990.

Formålet med Kyoto-protokollen er, at den gennem bindende og kvantitative forpligtelser skal bidrage til at opfylde Klimakonventionens overordnede målsætning om »at forhindre farlig menneskeskabt indvirkning på klimasystemet«. EU-landenes anbefaling fra 1996 er, at koncentrationen af CO₂ i atmosfæren skal stabiliseres på et niveau lavere end 550 ppmv., svarende til ca. det dobbelte af det før-industrielle niveau, og at den globale opvarmning ikke bør overskride maksimalt 2 grader i forhold til det før-industrielle niveau.

Reduktionerne i industrilandenenes udledning af drivhusgasser skal være ganske betydelige for at stabilisere koncentrationer af CO₂ i atmosfæren på det ønskede niveau. Det synes i den forbindelse klart, at der ikke på sigt vil kunne opnås en stabilisering af atmosfærens indhold af drivhusgasser uden yderligere markante begrænsninger i Annex I landenes emissioner – og væsentlige begrænsninger af emissionerne også i udviklingslandene.

Den globale effekt af reduktionerne i drivhusgasemissionerne som følge af forpligtelserne i Kyoto-protokollen første forpligtelsesperiode vil således være ret begrænset og dermed kun et første skridt. Mulighederne for yderligere reduktioner forudsætter, at der er lande, som er villige til at gå foran og vise vejen, at det lykkes at udvikle de nødvendige teknologier, og at det helt grundlæggende lykkes at afkoble sammenhængen mellem vækst i økonomien og vækst i ressourceforbrug.

De direkte lokale og regionale miljømæssige konsekvenser af implementering af reduktionerne i Kyoto-protokollens første forpligtelsesperiode vil, ligesom de globale konsekvenser, være begrænsede.

6. Økonomiske og administrative konsekvenser for staten, amter og kommuner

Danmarks ratifikation af Kyoto-protokollen vil medføre økonomiske og administrative konsekvenser

for staten for så vidt angår Danmarks opfyldelse af protokollens *generelle forpligtelser*, som beskrevet navnlig i protokollens artikel 2, 5, 7, 8 og 10.

For eksempel skønnes der i forhold til protokollens overvågnings- og rapporteringsforpligtelser i artikel 5, 7 og 8 et merforbrug på ca. 4 årsværk samt ca. 400.000 kr. i driftsmidler årligt fra og med protokollens ikrafttrædelse. Det drejer sig om de i forhold til Klimakonventionen udvidede forpligtelser vedrørende nationale systemer til opgørelser af udledninger og optag af emissioner samt udvidet rapportering vedrørende virkemidler, effekter, tilpasning og finansiel og teknologisk bistand til andre lande.

Desuden indeholder protokollens artikel 2 og 10 en række forpligtelser som vedrører internationalt samarbejde både med industrilande og udviklingslande om bl.a. virkemidler, teknologiudvikling og forskning. Danmarks efterlevelse af disse forpligtelser, som forventes at udvikle sig løbende, kræver yderligere administrative ressourcer samt ressourcer til understøttende aktiviteter såvel som udviklingsorienterede opgaver. På enkelte områder, såsom skov og landbrug, drejer de understøttende aktiviteter sig f.eks. om en forbedring af datagrundlaget. Der må i forbindelse med den gradvise implementering af disse forpligtelser løbende tages stilling til de nødvendige økonomiske og administrative rammer i takt med udviklingen i det internationale samarbejde.

Herudover skønnes der at være visse økonomiske og administrative konsekvenser forbundet med anvendelsen af Kyoto-mekanismerne, ikke mindst i opstartsfasen. Vurderingen heraf kan først ske i forbindelse med udmøntningen af de konkrete regler og retningslinier for anvendelsen af mekanismerne, som vil finde sted i løbet af de kommende år i forbindelse med parternes møder efter at protokollen er trådt i kraft, og i forbindelse med de videre drøftelser om anvendelsen af mekanismerne i EU-regi.

For amter eller kommuner forventes der ikke direkte at være økonomiske eller administrative konsekvenser forbundet med Danmarks efterlevelse af de generelle forpligtelser.

Der er nærmere redegjort for økonomiske og administrative konsekvenser for staten, amter og kommuner i beslutningsgrundlaget i forbindelse med de virkemidler og initiativer, der allerede er gennemført eller vedtaget, og de vil tilsvarende indgå i grundlaget for kommende beslutninger om virkemidler og initiativer.

Der skal ikke i forbindelse med Folketingets samtykke til ratifikationen tages stilling til konkrete forslag til virkemidler eller initiativer, der vil bidrage til