

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### Indholdsfortegnelse

1. Indledning og sammenfatning
2. Den delte finansiering på det sociale område
3. Principper og hensyn bag grundtakstmodellen
4. Forudsætningerne fra aftalerne om grundtakstmodellen
5. Grundtakster på børn- og voksenområdet
6. Finansieringsomlægningen belyst ved eksempler
7. Visitationsproceduren ved grundtakstfinansiering
8. Særligt om boformer efter § 94 og amtskommunale tilbud om døgntilbud af stofmisbrugere
9. Handleplaner
10. Kvalitetsstandarder
11. Uvildige konsulenter på handicapområdet
12. Overvågning og regionale udviklingsråd m.v.
  - 12.1 Regionale udviklingsråd
  - 12.2 Kommunale redegørelser m.v.
  - 12.3 Det centrale niveau
13. Overgangsordningen
14. Administrative konsekvenser for det offentlige
15. Økonomiske konsekvenser for det offentlige
16. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet og miljømæssige konsekvenser
17. Forholdet til EU-retten
18. Høring
19. Lovforslagets konsekvenser i hovedtræk

I bilag 1 er der skematisk oversigt over gældende regler om finansiering, og hvordan finansiering vil blive efter lovforslaget om at indføre grundtakster.

#### 1. Indledning og sammenfatning

Med dette lovforslag fremsættes forslag om at indføre grundtakstmodellen på den del af det sociale område, hvor finansieringen efter gældende regler er delt mellem kommunen og amtskommunen. Det drejer sig om den sociale indsats for truede børn og deres familier, børn med handicap og hjælp til voksne under 67 år med handicap eller særlige sociale problemer m.v. Grundtakstmodellen ændrer alene reglerne om, hvordan udgifterne skal finansieres. Lovforslaget

medfører ikke ændringer i forhold til fx borgernes ret til ydelser og deres ret til at klage over afgørelser eller kommuners og amtskommuners pligt til at sørge for tilbud (forsyningsansvaret). Forslaget om at indføre grundtakstfinansiering ledsages dog på baggrund af arbejdet i Grundtakststudvalget af nogle forslag, som ikke direkte berører spørgsmålet om, hvordan udgifterne skal finansieres, men som har til formål at sikre kvaliteten i ydelserne i forhold til brugerne, fx forslaget om at udviklingen følges og overvåges i de første tre år med regionale udviklingsråd som fora for drøftelser.

Der er indgået aftale mellem regeringen, Det Konservative Folkeparti, Centrum-Demokraterne og Venstre om gennemførelse af finansieringsreformen. For at afbøde de byrdefordelmæssige konsekvenser af finansieringsreformen gennemføres en særlig overgangsordning for kommunerne.

Overgangsordningen gælder for 2002 og 2003. Ændringer i tilskuds- og udligningssystemet vil træde i kraft senest 1. januar 2004. Disse ændringer vil blandt andet sigte på en mere langsigtet afbalancering af de byrdefordelmæssige virkninger af finansieringsreformen.

Partierne S, R, CD, V og KF er enige om, at de forhold, der typisk udløser kommunale sociale udgifter efter grundtakstmodellen, skal indgå med stor vægt ved nyordning af byrdefordelingen. Større negative udsving for enkelte kommuner som følge af finansieringsomlægningen skal også udover 2003 afbødes.

#### Lovforslaget indeholder kort beskrevet følgende:

*Den delte finansiering mellem kommuner og amtskommuner ændres til en grundtakstmodel*

På de områder, hvor der hidtil har været delt finansiering mellem kommuner og amtskommuner, foreslås det, at hovedreglen bliver, at den myndighed, som efter loven har pligt til at yde hjælpen, også selv betaler alle udgifterne herved. Forslaget betyder således, at kommunerne som noget nyt fuldt ud skal afholde udgifter bl.a. til forebyggende arbejde i forhold til tru-