

»Import« af kvinder til prostitution: Udlændingeloven hjemler straf af bøde, hæfte eller fængsel indtil 2 år til den, der bistår en udlænding med ulovligt at indrejse eller opholde sig her i landet, jf. udlændingelovens § 59, stk. 5. Straffelovens § 125 a hjemler straf af fængsel indtil 4 år for menneskesmugling under skærpene omstændigheder. Der kan for eksempel være tale om sådanne skærpene omstændigheder, hvis der er tale om organiseret eller professionel menneskesmugling eller en systematisk adfærd og menneskesmuglingen sker for vindings skyld.

»Rufferi« og bordellignende virksomhed: Straffelovens §§ 228 og 229 kriminaliserer bagmænd og mellemmand til prostitution og anden kønslig usædelighed. Maksimumstraffen er fængsel indtil 4, 3 eller 1 år afhængig af bestemmelsen.

»Ulovlig tvang«: Den, der ved for eksempel vold, trussel om vold eller frihedsberøvelse tvinger en anden til at gøre, tåle eller undlade noget, straffes for ulovlig tvang efter straffelovens § 260, nr. 1, med bøde, hæfte eller med fængsel indtil 2 år.

#### Huller i lovgivningen

Den eksisterende lovgivning beskytter kun kvinder under 21 år eller kvinder over 21 år, som har været uvidende om formålet med befordring ud af landet (»eksport«-bestemmelsen). »Import«-bestemmelserne tager ikke højde for, at nogle af kvinderne tilsyneladende kommer lovligt til landet, for eksempel ved ægteskab med en herboende, og at den herboende kan have kommerciel seksuel udnyttelse for øje ved indgåelse af ægteskab, uden at der af den grund er tale om organiseret eller systematisk adfærd fra dennes side. Ingen af bestemmelserne tager højde for, at indsmugling af kvinder med henblik på seksuel udnyttelse er en alvorligere form for indsmugling, fordi menneskesmuglere i nogle tilfælde kan have uegennyttige hensigter, hvorimod handel med kvinder altid sker for vindings skyld, og at indtjeningsmulighederne for bagmændene er på niveau med indtjeningsmulighederne ved narko- og våbensmugling.

#### Forslagsstillernes forslag

Da den nuværende lovgivning ikke i tilstrækkeligt omfang kriminaliserer handel med kvinder med henblik på seksuel udnyttelse, ønsker forslagsstillerne en særskilt kriminalisering, der tager højde for de nævnte mangler.

Ved handel med kvinder med henblik på seksuel udnyttelse forstår forslagsstillerne indførsel i landet eller udførsel af landet af personer med henblik på seksuel udnyttelse af disse. Også den, der uden at have

medvirket til indførslen, men som med bestemt viden om dette forhold efterfølgende udnytter den indførte person, skal kunne straffes.

Der foreligger seksuel udnyttelse, hvis man udnytter en andens prostitution, eller hvis man tvinger en person til at gøre eller tåle noget af seksuel karakter.

Det er vigtigt, at kriminaliseringen ikke afgrænses til handel med *kvinder*, selv om det p.t. er behovet i Danmark. Også mænd og mindreårige bør være beskyttet.

Det afgørende skal være hensigten med indførslen eller udførslen m.v. af personen, nemlig den seksuelle *udnyttelse*, og personens eventuelle samtykke til at virke som for eksempel prostitueret skal derfor ikke kunne fritage for strafansvar. Derfor skal det heller ikke være en betingelse, at udnyttelsen har kommerciel karakter, eller at der er tale om *organiseret* kriminalitet eller en *systematisk* adfærd. Disse forhold skal derimod kunne indgå i vurderingen af, om der er tale om skærpene omstændigheder.

Straffen fastsættes til fængsel indtil 6 år og under skærpene omstændigheder op til 10 år. Derved får bestemmelsen efter forslagsstillernes opfattelse en reelt afskrækkende virkning. Strafmaksimum for våben- og narkotikasmugling m.v. ligger på fængsel i henholdsvis 4 år og 6 år (under skærpene omstændigheder op til 10 år), jf. straffelovens §§ 192 a og 191-191 a. En strafferamme på 6 års fængsel vil samtidig medføre, at politiet får mulighed for at bryde meddelelshemmeligheden m.m. i efterforskningen af disse sager, jf. retsplejelovens § 781, stk. 1, nr. 3.

#### Internationale konventioner, rekommandationer m.v.

Forslaget er i god tråd med initiativer på EU-plan, jf. Rådets Fælles aktion fra 1997, der forpligter medlemsstaterne til at revidere lovgivningen, så forsættelig seksuel udnyttelse af mennesker i kommercielt øjemed på grund af tvang m.m. kriminaliseres. Medlemsstaterne skal også kriminalisere ulovlig handel med mennesker med henblik på sådan seksuel udnyttelse. Rådet foreskriver, at sådan adfærd skal medføre strafretlige sanktioner, der står i et rimeligt forhold til overtrædelsen og har en afskrækkende virkning. Hver medlemsstat skal endvidere træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at der er passende undersøgelser og -teknikker til rådighed, så de strafbare handlinger kan undersøges og forfølges på effektiv vis. Senest har Europa-Kommissionen præsenteret et forslag om kriminalisering af handel med kvinder med en strafferamme, der svarer til dette beslutningsforslags.