

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Indledning*

Med lovforslaget foreslås først og fremmest etableret en generel eftergivelsesordning i forbindelse med vandspild på grund af ledningsbrud ved levering af vand fra almene vandforsyningsanlæg.

Som følge af vedtagelsen af opkrævningsloven tilstræber lovforslaget desuden en ændring af redaktionel karakter af vandafgiftslovens § 14, stk. 3.

#### *1.1. Eftergivelse af vandafgift i forbindelse med vandspild på grund af ledningsbrud*

Efter indførelsen af afgiften af ledningsført vand pr. 1. januar 1994 er der konstateret flere tilfælde, hvor forbrugere har måttet betale betydelige beløb i bl.a. afgift af vand, som hidrører fra ledningsbrud efter stikledningen til den enkelte husstand.

Da et centralt formål med vandafgiftsloven er at skabe et incitament til fortsatte forbedringer af ledningsnettet, indeholder vandafgiftsloven en regel, hvorefter vandværket skal betale afgift af mindst 90 pct. af den vandmængde, der er fremstillet. Særligt for mindre vandværker har dette betydet, at disse vandværker af økonomiske grunde har opkrævet afgiften i forbindelse med ledningsbrud hos den enkelte husstand, idet vandværket ellers ville komme ned under 90-pct.-grænsen. De større værker har sædvanligvis fordelt omkostningerne på samtlige tilsluttede gennem det faste bidrag.

I den nuværende affattelse af vandafgiftsloven eksisterer der en eftergivelsesregel i § 25, stk. 1, hvorefter den registrerede virksomhed kan opnå eftergivelse eller henstand med betalingen af afgiften samt renter og gebyrer på samme vilkår som fastsat i opkrævningslovens § 15 (før 1. januar 2001: momslovens § 83). Denne bestemmelse finder som hovedregel kun anvendelse over for det afgiftspligtige vandværk, og altså ikke over for den forbruger, som afgiften overvælttes på. Eftergivelse kan således som udgangspunkt kun finde sted på grund af forhold hos vandværket. Endvidere administreres denne eftergivelsesregel restriktivt.

Told- og Skattestyrelsen har opgjort, at der har været 122 skriftlige anmodninger fra private forbrugere om eftergivelse af afgiften af i alt i underkanten af en kvart million kubikmeter vand. § 25, stk. 1, har kun kunnet finde anvendelse i 4 af disse sager, da vandværkets forhold som omtalt også skal indgå i vurderingen efter denne bestemmelse. Told- og Skattestyrelsen har desuden konstateret, at der ud over de skriftlige anmodninger har været en række telefoniske forespørgsler til told- og skatteregionerne, som ikke har ført til egentlige anmodninger om eftergivelse.

Vandspild kan imidlertid medføre en betydelig økonomisk belastning for husholdninger, som uforskyldt rammes af vandspild på grund af sprængte vandrør og lignende. Erfaringen viser, at der ofte er tale om ældre boliger, der bebos af ældre uden store indtægter.

Derfor foreslås indført en regel, som hviler på et objektivt grundlag, som retter sig mod den enkelte forbruger og dennes forhold, og som på denne baggrund kan anvendes til at eftergive forbrugeren vandafgiften og momsens heraf i de enkelte sager ud fra en helt konkret bedømmelse af forholdene. Det er derfor under alle omstændigheder fundet rigtigst at gennemføre denne mere generelle ordning ved lovgivning.

Da det er ganske tilfældigt, hvornår sådanne ledningsbrud opstår, og da der foreligger en lang række tilfælde, hvor vandspild allerede er konstateret, men hvor der på grund af de hidtidige regler ikke har været mulighed for eftergivelse, foreslås det, at eftergivelsesbestemmelsen tillige finder anvendelse på betaling for vandspild, som er opkrævet hos forbrugeren efter 1. januar 1996. For de fleste forbrugere består vandbetalingen af en række a conto bidrag, som efterreguleres ved en endelig, årlig vandafregning, der normalt fastsættes ved måling. Hvis der tages udgangspunkt i opkrævningstidspunktet, opnås den fordel, at vandspild, der er sket i den periode, som afsluttes med en slutafregning til forbrugeren i 1996, vil være omfattet. I gennemsnit vil dette betyde, at der kan eftergives vandspild tilbage til 1. juli 1995. Samtidig undgås problemer med dokumentation for vandspild, som kan være vanskelig eller umulig at fremskaffe. Virknings-