

tilskud og gebyr indeholder hjemmel til at afholde mere betydelige udgifter til beredskab i form af anlægsinvesteringer til gavn for engangsemballage, når der ikke er aktuelle planer om at ændre retstilstanden med henblik på generelt at tillade engangsemballage til øl og læskedrikke.

## 2.2 Lovforslagets hovedindhold

Forslaget tilvejebringer de lovgivningsmæssige rammer for og nødvendige bemyndigelser til ministeren til at udstede regler med henblik på etablering af nye pant- og retursystemer på et miljømæssigt højt niveau. Bemyndigelsen omfatter i overensstemmelse med den gældende § 9 både varer, produkter og emballage

Hovedelementerne i forslaget er følgende:

### *Tilslutningspligt/eneret*

Lovens bestemmelse om administrationen af pant- og retursystemer foreslås justeret. Det præciseres, at forhandlere, producenter og importører eller disses selskaber, organisationer eller foreninger, der får overdraget administrationen, vil kunne tildeles eneret til at drive systemet. Eneretten skal administrativt kunne gives tidsbegrænset for en periode på indtil 6 år. Bestemmelserne om hvilke nærmere regler, ministeren kan fastsætte for ordningen, foreslås udbygget. Et selskab mv. skal efter forslaget kunne fratages retten til at administrere en pant- og returordning, hvis selskabet groft eller gentagne gange overtræder denne lov eller anden lovgivning eller undlader at efterleve myndighedernes afgørelser.

Det foreslås, at pligten for forhandlere til at være tilsluttet en pant- og returordning udvides til også at omfatte producenter og importører. Det nærmere indhold af tilslutningspligten mv. forudsættes fastlagt i en bekendtgørelse med hjemmel i den foreslåede § 9a. Det foreslås videre, at den mulighed, der i dag er for at overlade administrationen af en pant- og returordning til producenter og forhandlere, også skal kunne omfatte importører af de pågældende produkter mm.

### *Gebyrer mv.*

Gebyrer skal efter forslaget kunne fastsættes og opkræves af et selskab mv., som har fået overladt administrationen af en pant- og returordning i henhold til § 9, stk. 3. Formålet er at skabe mulighed for at overlade til de private parter selv at drive ordningen.

Det foreslås, at kompetencen til at fastsætte gebyret også skal kunne henlægges til selskabet mv., men således at gebyret skal godkendes af ministeren. Fastlæggelsen af gebyrer forudsættes som udgangspunkt at ske efter de principper, som generelt gælder for of-

fentlige myndigheders fastlæggelse af gebyrer, herunder Finansministeriets vejledende retningslinier. Med hensyn til gebyrer, der pålægges varer, produkter og emballager, vil opkrævning heraf kunne ske efter lovens § 53.

Opkrævning af gebyrerne sker til dækning af de udgifter af forskellig art, der er forbundet med administrationen af pant- og returordningen. Det vil sige udgifter, som selskabet afholder i forbindelse med håndtering m.v. af emballagen og udgifter til en rimelig forrentning af den kapital, der er investeret i pant- og returselskabet.

Det indebærer samtidig, at de beløb, de gebyrpligtige aktører bliver afkrævet, skal modsvares af en konkret modydelse, som kommer de pågældende aktører økonomisk til gavn. I forbindelse med den ordning, der påtænkes indført for udbydere af øl og læskedrikke, vil udbydere som modydelse for gebyret få en rensortering af deres emballager ude i butikkerne. Dermed spares udbydere for omkostninger til efterfølgende udveksling af emballage ('clearing'). De fastsatte regler vil således indebære, at de gebyrer, som f.eks. udbydere skal betale, har karakter af vederlag for den håndtering af emballage mv. som udbydere ellers – for at få deres emballage tilbage og for at opfylde deres lovmæssige pligt til genpåfyldning/genanvendelse af emballagerne mv. – selv skulle stå for.

Det foreslås, at gebyret udover de løbende udgifter til ordningens drift også vil skulle dække investering i "fremtidssikrede" automater og sorteringsanlæg. Det vil bl.a. sige anlæg til håndtering af såvel genpåfyldelig som alle former for engangsemballage. Formålet er af forbruger- og miljømæssige hensyn at sikre mulighed for, at det samlede retursystem for øl og sodavandsemballager i større skala og indenfor en relativ kort tidshorisont, vil kunne håndtere engangsemballager for det tilfælde, at engangsemballager til øl og læskedrikke generelt måtte blive tilladt.

Forslaget åbner derudover mulighed for, at der hos producenter og importører kan opkræves andre økonomiske bidrag til dækning af bestemte udgifter i forbindelse med pant- og returordningen:

Hvis engangsemballager ikke generelt bliver tilladt, vil der eventuelt ikke ske en fuld udnyttelse af de gennemførte investeringer i dagligvarehandelens emballagehåndteringssystemer. De udgifter, der måtte være afholdt til investeringer, der overvejende måtte tage sigte på beredskabet mv. for engangsemballager, foreslås i givet fald dækket ved, at der opkræves et særskilt beløb hos de på markedet værende producenter