

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1*

Efter stk. 1 skal loven gælde for indhentning af tilbud på offentlige bygge- og anlægsopgaver og for tildeling af ordren. Loven skal dog ikke gælde kontrakter, der er omfattet af bygge- og anlægsdirektivet bortset fra bestemmelsen vedrørende vedståelsesfristen og om, at tilbudsgiverne skal have adgang til at overvære åbningen af tilbudene.

Loven skal heller ikke gælde for udbud, der er omfattet af loven om kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for andre myndigheder eller regler udfærdiget i medfør heraf.

Loven vil heller ikke gælde indhentning af overslag, fordi der her ikke er tale om et tilbud.

Det følger af formuleringen af stk. 1, at loven også gælder for totalentreprise, forstået som arbejde, der også helt eller delvis omfatter projektering. Der foreligger ikke her et detaljeret og veldefineret fælles udbudsgrundlag, som entreprenørerne kan afgive tilbud på grundlag af, men derimod et udbudsgrundlag, som i højere grad bygger på funktionskrav og skitser til det byggeprojekt, bygherren påtænker at gennemføre. På grund af det manglende fælles konkurrencegrundlag er totalentreprise ikke omfattet af licitationsloven. Det er imidlertid fundet naturligt at inddrage denne entrepriseform i nærværende lovforslag, som har til formål generelt at fremme konkurrencen i bygge- og anlægssektoren. Hertil kommer, at indførelsen af tildelingskriteriet »det økonomiske mest fordelagtige bud« under alle omstændigheder kan forventes at bløde op for den nuværende praksis med altid at udbyde på grundlag af fastlåste kravspecifikationer.

Totalentreprise vil med forslaget følge de samme regler som de øvrige entrepriseformer, jf. f.eks. om begrebet licitation i forslagets § 4.

Loven omfatter også udbud i partnering omfattende f.eks. både entreprenører, arkitekter og ingeniører. Hvis der imidlertid ikke er en kontraktlig sammenhæng mellem teamets medlemmer, således at f.eks. arkitekten over for bygherren afgiver et separat tilbud på sine ydelser uden udadtil at stå inde for gennemførelsen af det samlede projekt, vil dette separate tilbud ikke være omfattet af loven.

Hovedentreprenørens indhentelse af tilbud på underentrepriser er ligeledes omfattet. En totalentreprenørs indhentelse af tilbud på arkitekt- eller ingeniørydelser vil derimod ikke være omfattet.

Loven omfatter ikke separate indkøb af standardbyggematerialer. Dette gælder også håndværkerens indkøb af materiale til en – offentlig eller privat – byg-

geopgave. Derimod er materialer, der leveres sammen med selve håndværkerydelsen, omfattet.

I stk. 2 er »offentlige bygge- og anlægsopgaver« defineret som opgaver, der udbydes af ordregivere omfattet af bygge- og anlægsdirektivet.

Loven skal således omfatte statslige, amtskommunale og kommunale myndigheder samt offentligretlige organer og sammenslutninger af sådanne myndigheder og/eller offentligretlige organer.

Offentligretlige organer er efter direktivet organer, der er oprettet specielt med henblik på at imødekomme almenhedens behov, som er en juridisk person, og som er underlagt kontrol af det offentlige.

Almene boligorganisationer er omfattet af denne definition og skal derfor følge reglerne.

Offentlige institutioner, som drives på et rent forretningsmæssigt grundlag, kan tænkes undtaget fra den mere detaljerede regulering i by- og boligministerens bekendtgørelse, såfremt de måtte være omfattet af definitionen og dermed af selve loven. Eksempelvis er DSB og PostDanmark undtaget fra statsbyggeloven (Lov nr. 228 af 19. maj 1971 om statens byggevirk-somhed m.v.), men omfattet af licitationsloven.

Bygherrer, der modtager offentlig støtte, skal ligeledes følge reglerne, uanset om de er omfattet af direktivets ordregiverbegreb. I overensstemmelse med Boligministeriets cirkulære af 14. april 1989 om udbud af bygge- og anlægsarbejder gælder det dog kun, når det arbejde, der skal indhentes tilbud på, er støttet. I lighed med cirkulæret gælder det uanset støtteintensiteten.

Bygge- og anlægsarbejder skal forstås i overensstemmelse med hidtidig praksis. Afgørende vil derfor være forståelsen efter licitationsloven og fortolkningen af begrebet i Bygge- og anlægsdirektivet.

Efter stk. 3 vil reglerne også være obligatoriske, når en tilbudsgiver ved et offentligt byggeri indhenter tilbud fra underentreprenører. Dette vil skabe ensartede regler i alle faser af et offentligt byggeri, idet der dog for kontrakter med underentreprenører vil komme til at gælde en særlig bagatelgrænse for pligten til at afholde offentlig eller begrænset licitation.

Efter stk. 4 kan en privat bygherre forpligte sig til at følge lovens regelsæt helt eller delvis. En sådan forpligtelse kan f.eks. fremgå af en udbudsannonce eller af den skriftlige opfordring til at afgive bud ved en begrænset licitation. Klagenævnet for Udbud skal i så fald kunne behandle klager over den private bygherres behandling af tilbudene på samme måde, som nævnet foreslås at være klageinstans for sager vedrørende offentlige bygherrer.

Har udbyderen i udbudsmaterialet tilkendegivet at ville følge nogle eller alle lovens materielle bestem-