

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget moderniserer årsregnskabslovgivningen. Reglerne i den gældende årsregnskabslov og årsregnskabsbekendtgørelse har på en række fundamentale områder været uændret siden lovens fremkomst i 1981 og er således ikke fulgt med den betydelige udvikling i udlandet, herunder ikke mindst i de internationale regnskabsstandarder.

I de kommende år må man forvente en endnu stærkere international påvirkning af den danske økonomi. Denne stigende internationalisering vil kræve, at der i større og større omfang indføres globale regnskabsregler.

Tilkomsten af nye regnskabsbrugere, som ofte ikke har den samme baggrund i regnskabsvæsen som de traditionelle regnskabsbrugere, kræver, at såvel indholdet i årsregnskaber/koncernregnskaber i traditionel forstand, men også indholdet i det stigende antal af andre beretninger, jf. afsnit 2, a, endnu mere skal være rettet mod brugere med mindre teknisk kunnen. Blandt andet derfor har verbal og ikke-finansiel information i langt højere grad end tidligere betydning, når regnskabsbrugere skal træffe økonomiske beslutninger om virksomheden.

Disse udviklingstræk gør det nødvendigt at ændre de nuværende regnskabsregler væsentligt, så danske virksomheder kan aflægge årsregnskaber m.v. med kvalitet på højde med og efter samme standarder som udenlandske virksomheder. Derved kan virksomhederne bedre drage fordel af finansiering via de udenlandske kapitalmarkeder, ligesom rapporteringen kan danne grundlag for kreditvurdering i forbindelse med international samhandel.

Grundlaget for en ny lov er stadig de europæiske regnskabsdirektiver 78/660/EØF (4. direktiv om årsregnskaber) og 83/349/EØF (7. direktiv om koncernregnskaber). Ved at udnytte 4. direktivs rummelighed er der indført en række elementer fra det værdibaserede regnskabskoncept, som svarer til den internationale

udvikling. Det vil sige, at årsregnskabet i højere grad skal sigte mod at opgøre virksomhedens reelle værdier, fremfor alene at tage udgangspunkt i historiske kostpriser. Værdibaserede og fremadrettede regnskaber reducerer ikke nødvendigvis regnskabsoplysningernes pålidelighed. Markederne for mange aktiver og forpligtelser har nemlig de senere år udviklet sig og udvikler sig stadig så meget, at virksomhederne i fremtiden langt bedre kan opgøre aktivers og forpligtelses værdi til markedsbaserede værdier.

Den internationale standardudstedende organisation, International Accounting Standards Committee (IASC) har udviklet en række regnskabsstandarder på kerneområderne for regnskabsrapportering. Den internationale sammenslutning af børstilsyn, International Organisation of Securities Commissions (IOSCO), er gået ind for disse kernestandarder som et regelsæt for alle børsnoterede virksomheder, uanset på hvilken fondsbørs virksomheden er noteret. IASC viderefører arbejdet med henblik på at udvikle standarder på alle områder. Deres standarder bygger på det værdibaserede koncept.

Europakommissionen har taget de internationale regnskabsstandarder til sig og har foreslået, at alle børsnoterede selskaber i EU skal følge standarderne. Lovforslaget skal ses i lyset af, at også andre virksomheder end de børsnoterede vil have behov for at leve op til mere værdibaserede principper i regnskabsrapporteringen.

Lovforslaget bygger på en rapport fra Regnskabsrådet, jf. afsnit 4, efter et større udvalgsarbejde. Regnskabsrådet nedsatte en bred arbejdsgruppe, som skulle varetage den overordnede styring af arbejdet. Denne gruppe nedsatte et antal undergrupper, som behandlede de enkelte områder mere detaljeret. Medlemmerne af grupperne blev udpeget af de organisationer, der direkte eller indirekte er repræsenteret i Regnskabsrådet. I flere af grupperne deltog desuden repræsentanter fra Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Konkurrencestyrelsen, Told- og Skattestyrelsen, Finanstilsynet og Økonomistyrelsen. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen