

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Baggrunden for lovforslaget

I forbindelse med satspuljeforhandlingerne i efteråret 1994 blev satspuljepartierne enige om at nedsætte Førtidspensionsudvalg II, der skulle videreføre det arbejde, Førtidspensionsudvalget havde færdiggjort i februar 1992 om aktivering, beskæftigelse, førtidspension og myndighedsstruktur. Udvalget skulle se på betingelserne for tilkendelse af førtidspension - herunder også spørgsmålet om forenkling og bruttoficering.

Førtidspensionsudvalg II afsluttede sit arbejde i begyndelsen af juni 1996. Udvalget afgav 2 rapporter. Udvalgets 1. rapport fra januar 1996 indeholder forslag og anbefalinger om tilrettelæggelsen af kommunernes sagsbehandling i sager vedrørende ansøgning om økonomiske ydelser som kontanthjælp, sygedagpenge, førtidspension m.v. Udvalgets 2. rapport fra juni 1996 indeholder modeller for indførelse af et nyt tilkendelseskriterium (nu benævnt arbejdsevnekriteriet) samt forslag til forenkling og bruttoficering af pensionsydelse.

Anbefalingerne i udvalgets 1. rapport dannede udgangspunkt for udformningen af retssikkerhedsloven, der trådte i kraft den 1. juli 1998 som led i socialreformen.

Der har siden været ført en bred politisk debat om en reform af førtidspensionssystemet, og som led i aftalen om finansloven for 2000 indgik Regeringen og Venstre, Det Konservative Folkeparti, Centrum-Demokraterne, Kristeligt Folkeparti og Socialistisk Folkeparti en aftale om det rummelige arbejdsmarked og en førtidspensionsreform.

Regeringen og forligspartierne har efterfølgende drøftet og forhandlet en aftale om en førtidspensionsreform på plads, svarende til dette lovforslag.

Aftalen blev indgået den 8. december 2000.

Med aftalen ønsker forligspartierne at sikre, at personer, der har en arbejdsevne, som muliggør en tilknytning til arbejdsmarkedet også reelt får mulighed for at bruge ressourcerne gennem et arbejde.

Målet er fortsat, at flest muligt finder beskæftigelse på det ordinære arbejdsmarked og i udstøttede stillinger. Det kan også ske gennem anvendelse af overenskomsternes sociale kapitler og i forbindelse med arbejdsfstholdelse. Beskæftigelse skal ikke støttes hvis pågældende kan finde udstøttet beskæftigelse.

Det betyder samtidigt, at der skal gøres en indsats for, at også personer med en varig nedsættelse af arbejdsevnen får udstøttet beskæftigelse, fx gennem revalideringsforløb m.v.

Samtidig skal det sikres, at personer ansat i støttet beskæftigelse - fx fleksjob - har rimelige vilkår og rettigheder, der så vidt muligt svarer til andre personer på arbejdsmarkedet.

Forligspartierne ønsker med en førtidspensionsreform at styrke den aktivrettede indsats, at sikre personer, der ikke er i stand til at blive selvforsørgende, en forsørgelsesydelse, der kompenserer for den manglende arbejdsevne og at styrke retssikkerheden i sagsbehandlingen.

Aftalen om det rummelige arbejdsmarked og en førtidspensionsreform udmøntes således ved fremsættelsen af dette lovforslag om en førtidspensionsreform, og samtidig fremsættelse af forslag til lov om fleksydelse samt forslag til lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik og andre love (Ændring af reglerne om fleksjob, ledighedsydelse, sagsbehandling m.v.)

Regeringen og forligspartierne er ved aftalens indgåelse enige om, at gennemførelsen af aftalen om det rummelige arbejdsmarked og en førtidspensionsreform skal følges tæt. Der er ligeledes enighed om, at såfremt forudsætningerne for aftalen viser sig ikke at holde, har aftalepartierne en forpligtigelse til at finde en løsning. Endelig er der enighed om, at der skal udarbejdes en redegørelse til Folketinget i folketingsåret 2006/7 om udviklingen på det rummelige arbejdsmarked og på førtidspensionsområdet.

#### 2. Formålet med lovforslaget

Hensigten med lovforslaget er:

1. at styrke den aktivrettede indsats,