

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Det overordnede formål med lovforslaget er at øge flyvesikkerheden ved at indsamle en større mængde af oplysninger om driftsforstyrrelser og andre irregulære forhold af betydning for flyvesikkerheden. Et øget antal indberetninger skønnes at kunne bidrage til, at der forebyggende kan reageres fra myndighedernes side, således at antallet af tilfælde, der resulterer i flyvcharvarier, kan begrænses. Med henblik herpå foreslås, at der gives trafikministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om et *obligatorisk rapporteringssystem*.

Afgørende for muligheden for at indsamle så mange oplysninger som muligt er, at de personer, der har viden om og derfor kan indrapportere om driftsforstyrrelser og andre irregulære forhold af betydning for flyvesikkerheden, ikke risikerer, at indrapporteringen til myndighederne kan komme dem til skade i form af straffesager, der ellers ikke ville være blevet rejst. Lovforslaget indeholder derfor bestemmelser, hvorefter der *ikke* kan *straffes* efter luftfartslovgivningen for forhold, der pligtmæssigt er indrapporteret af den pågældende som følge af det obligatoriske rapporteringssystem.

Det er tilsvarende vigtigt, at der sker en beskyttelse af oplysningskilden, således at den pågældende heller ikke risikerer andre ulemper ved indrapporteringen, f.eks. offentliggørelse af forholdet. Det foreslås derfor, at der indføres *tavshedspligt* for luftfartsvæsenets personale med hensyn til de oplysninger, der omfattes af det obligatoriske rapporteringssystem, svarende til hvad der er gældende for de oplysninger, der indgår i de undersøgelser, der foretages af Havarikommissionen for Civil Luftfart efter luftfartslovens § 144 a.

Med henblik på forebyggelse af forbrydelser mod luftfartens sikkerhed indeholder lovforslaget endvidere forslag om, at der kan stilles krav om, at personer for at opnå generel adgangshjemmel til en lufthavns afspærrede område skal godkendes af politiet.

Endelig foreslås en række konsekvensændringer af straffebestemmelserne som følge af afskaffelsen af hæftestrafpen m.v., jf. lov nr. 433 af 31. maj 2000 om ændring af forskellige lovbestemmelser i forbindelse med gennemførelsen af en lov om fuldbyrdelse af straf m.v.

#### 2. Forslagets baggrund og indhold

##### 2.1. Obligatorisk indrapporteringssystem m.v.

Det forebyggende flyvesikkerhedsmæssige arbejde har generelt såvel i Danmark som i udlandet været baseret på undersøgelse og analyse af omstændighederne ved havarier og alvorlige hændelser. Som følge af beregninger baseret på en forholdsvis høj vækst i luftfarten og en uændret havarirate skønnes det, at der om 10–15 år vil indtræffe ét alvorligt havari i den tunge erhvervsmæssige luftfart om ugen på verdensplan. Der har internationalt været enighed om, at dette er uacceptabelt, og at havariraten derfor måtte søges nedbragt.

Den internationale civile luftfartsorganisation ICAO (International Civil Aviation Organisation) har derfor i længere tid arbejdet med at videreudvikle det forebyggende flyvesikkerhedsmæssige arbejde med henblik på, at der indsamles oplysninger om og foretages analyse af enhver driftsforstyrrelse eller andre irregulære forhold af betydning for flyvesikkerheden. Indsamling af disse typer oplysninger vil generere mange gange flere data end de hidtil anvendte fra sted-fundne havarier og alvorlige hændelser. Det vil herved blive muligt at identificere eventuelle tendenser på det flyvesikkerhedsmæssige område, og myndighederne vil få mulighed for at iværksætte forebyggende foranstaltninger, før eventuelle havarier indtræffer.

Endvidere har Den Europæiske Organisation for Luftfartens Sikkerhed, Eurocontrol, i 1999 besluttet, at medlemsstaterne skal indføre systemer til rapportering af tekniske og menneskelige fejlfunktioner i luftfartstjenesterne omfattende bl.a. flyveledelse.

Som oplyst i forbindelse med et samråd i Folketingets Trafikudvalg i april 2000 (samrådsspørgsmål