

undgå forstyrrelser kunne være nødvendigt at tilpasse vilkårene, hvis vore nabolande foretager ændringer i deres frekvensanvendelse, som kunne skabe forstyrrelser. Nye vilkår fastsættes i henhold til mobillovens § 11 og frekvenslovens § 14, stk. 2.

Til § 4

Til § 4, stk. 1

Denne bestemmelse sigter på at skabe hjemmel til at udstede de nærmere regler for hele auktionen afholdelse. Der er tale om en ikke-udtømmende opregning af forhold, hvorom der kan udstedes regler. Det vil være muligt at fastsætte forskellige regler, for eksempel om mindste pris og depositum, for hver af de tilladelser, der skal tildeles ved auktionen.

Forskningsministeren kan efter bestemmelsen fastsætte de nærmere regler for auktionen, herunder regler om foranstaltninger, der kan iværksættes over for de bydende ved brud på auktionsvilkårene. De potentielle bydende vil, som en forudsætning for at deltage i prækvalifikationen, skulle tiltræde auktionsvilkårene. Auktionsvilkårene vil blandt andet indeholde bestemmelser, der regulerer, hvorledes parterne i auktionen skal agere henholdsvis ikke må agere, herunder eksempelvis at de ikke må indgå aftaler, der begrænser konkurrencen under auktionen.

Auktionsvilkårene kan foreskrive, at disse indeståelser også vil gælde efter, at auktionen er gennemført, således at sanktioner kan pålægges i form af konventionalbød, erstatning og/eller inddragelse af udstedt tilladelse uden tilbagebetaling af betalingen for tilladelsen. Der kan endvidere indgå bestemmelser om lovvalg, værneting og/eller voldgift, samt fraskrivelse af muligheden for at kræve naturalopfyldelse ved en efterfølgende retssag. Hele auktionen forløb reguleres således aftalemæssigt, hvilket imidlertid ikke ændrer, at Telestyrelsen under processen fortsat vil være omfattet af forvaltningsrettens krav til saglig forvaltningsvirksomhed, beskyttelse mod magtfordrejning, habilitet mv.

Til § 4, stk. 1, nr. 1

Bestemmelsen fastslår, at forskningsministeren blandt andet kan fastsætte regler om antallet af tilladelser, der skal udbydes ved auktionen. Ved et sædvanligt udbud afholdt efter »skønhedskonkurrence« fastsætter forskningsministeren på forhånd, hvor mange tilladelser der er brug for. Den samlede frekvensressource, som er til rådighed for auktionen, kan opdeles på flere måder med deraf følgende forskellige an-

tal tilladelser, forskellig indbyrdes størrelse mv. Flere faktorer bør indgå i afvejningen af, hvordan den samlede frekvensportion fordeles på de enkelte tilladelser.

Det internationale UMTS-Forum har anbefalet, at hver tilladelse kommer til at indeholde parret spektrum på 2x15 MHz samt 1x5 MHz i uparret spektrum. Ifølge UMTS-Forum har tilladelser på 2x15 MHz den optimale størrelse til de nye mere ressourcekrævende højhastighedstjenester.

I en række lande, blandt andet Frankrig, Belgien og Schweiz, har man valgt at udbyde 4 tilladelser, som typisk indeholder parret spektrum på 2x15 MHz samt 1x5 MHz i uparret spektrum.

I Storbritannien, Holland og flere andre lande har man valgt en anden størrelse på nogle af de udbudte tilladelser, således at man i alt har kunnet udbyde 5 tilladelser.

En anden mulig løsning er at dele spektret op i mindre enheder, som i Tyskland og Østrig, hvor der blev udbudt i alt 12 blokke parret spektrum på hver 2x5 MHz, og 5 blokke uparret spektrum på hver 5 MHz. Hver byder kunne erhverve 2 eller 3 blokke parret spektrum. Det vil sige, at antallet af tilladelser ikke fastlægges på forhånd, men afgøres af de bydendes adfærd. I praksis viste det sig, at 6 bydende fik hver 2 blokke parret spektrum, dvs. 2x10 MHz.

I Danmark er der frekvensressourcer til rådighed til alle de nævnte typer af løsninger.

Det er væsentligt, at frekvensportionerne får en størrelse, der gør det attraktivt at udbyde nye højhastighedstjenester. Dette gør det nemmere og forretningsmæssigt mere attraktivt for de kommende tilladelsesindehavere at levere et produktudbud, der rækker ud over, hvad de nuværende 2. generationsnet og 2½ generationsnet vil kunne tilbyde.

Afgrænsning af tilladelsernes størrelse (og dermed eventuelt deres antal) kan således enten foretages forud for auktionen, eller auktionen kan tilrettelægges således, at det er auktionsprocessens forløb, der i henhold til auktionsreglerne bestemmer det endelige antal. Den nærmere analyse af markedet og konkurrencen skal vise, hvordan det vil være bedst at tilrettelægge den danske auktionsmodel. Der er blandt andet tale om en afvejning mellem den tekniske effektivitet af tilladelserne og de konkurrencemæssige forhold på markedet. På baggrund af analysen afgør forskningsministeren, hvilken model der skal anvendes i Danmark. Beslutningen om, hvor mange tilladelser det berørte spektrum indeles i, sker med baggrund i tekniske, markeds- og konkurrencemæssige hensyn.