

skulle forestå auktionen, påse auktionsvilkårenes overholdelse og endelig tildele tilladelserne.

Det forudsættes, at deltagerne i auktionen, herunder de endelige tilladelsesindehavere, betaler udgifterne forbundet med forberedelse og afholdelse af auktionen. Forskningsministeren gives i forslaget hjemmel til at fastsætte regler herom. De kommende tilladelsesindehavere vil endvidere skulle betale årlige frekvensafgifter efter de almindelige regler i frekvenslovens § 38.

Auktionen forventes at indbringe en indtægt til staten. Statens indtægt vil blive optaget på bevillingslov og statsregnskab som salg af et aktiv (tilladelsen). Dette svarer til beslutningen i Eurostat (jf. Eurostat news release nr. 81 af 14 juli 2000), som indebærer, at indtægter ved auktion over mobiltilladelser i nationalregnskabet skal betragtes som salg af et ikke-finansielt aktiv (tilladelsen); dog kan der i særlige tilfælde - hvis tilladelsesperioden er kort, eller hvis betalingen ikke er fastlagt for hele tilladelsesperioden - være tale om en lejeindtægt for brug af et ikke-finansielt aktiv (frekvenserne).

Det skal bemærkes, at en auktion ikke i sig selv skaber værdi, ligesom frekvenser ikke har nogen værdi i sig selv. Værdien bestemmes af de forretningsmæssige muligheder og de regulatoriske rammer. Erfaringerne fra udlandet kan derfor ikke bruges som målestok for den mulige indtægt ved en 3G-auktion i Danmark.

Det er imidlertid ikke afgørende for anvendelsen af auktionsmodellen, om prisen for tilladelserne bliver høj eller lav, men at auktionen tilrettelægges således, at de telepolitiske målsætninger fremmes.

#### *Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet*

Udbredelse af 3G mobiltjenester i Danmark vil betyde øget konkurrence på mobilmarkedet. Det vil have en positiv virkning på erhvervslivet generelt.

Med 3G teknologien vil der derudover opstå markeder for nye typer af produkter og nye metoder til at kommunikere med leverandører og kunder, hvilket også forventes generelt at have en betydelig positiv effekt på erhvervslivet.

Det forhold, at tildelingen af tilladelserne sker ved en auktion, frem for ved de hidtil anvendte frekvensadministrative metoder, forventes også at have erhvervsmæssige konsekvenser. I det omfang, at tildeling ved auktion bidrager til, at tilladelserne går til de operatører, der ser det største økonomiske potentiale i 3G markedet, vil det isoleret set bidrage til bedre og billigere teletjenester.

Udgifterne til erhvervelse af tilladelserne på aktionen forventes ikke at ville påvirke den efterfølgende prisdannelse på markedet for mobiltjenester. De priser, som forbrugerne betaler, må forventes at blive bestemt af konkurrencen på markedet og af forbrugernes efterspørgsel. Begge forhold er uafhængige af de udgifter, som virksomhederne har betalt for selve tilladelsen. Disse er at betragte som en »sunk cost« og har derfor efterfølgende ikke nogen betydning for selskabernes forretningsmæssige adfærd, herunder prissætningen af tjenesterne.

Teleselskaberne vil således skulle betale udgifterne til tilladelserne. Endvidere dækker selskaberne statens udgifter til afholdelse og forberedelse af auktionen.

De administrative konsekvenser for erhvervslivet vurderes ikke at være afgørende forskellige i forhold til de hidtil anvendte tildelingsmetoder.

#### *Miljømæssige konsekvenser*

Med lov nr. 1096 af 29. december 1999 (nye frekvenspolitiske initiativer) blev det fastlagt, at der skal ske udbud af 3G mobilkommunikation i Danmark. Det forhold, at tildelingen sker ved auktion, vil ikke have selvstændige miljømæssige konsekvenser.

#### *E. Internationale forhold*

Den Internationale Telekommunikationsunions (ITU) verdensomspændende administrative radiokonference (WARC92) udpegede i 1992 frekvensspektrum til udvikling af både den satellit- og den landbaserede del af Future Public Land Mobile Telecommunications System (FPLMTS), der senere er omdøbt til IMT 2000. Under denne paraply af teknologier findes UMTS (Universal Mobile Telecommunications System). I henhold til ITU-resolution 212 og den verdensomspændende radiokonference i 1995 (WRC95) skal indførelsen af UMTS begynde omkring år 2000. I EU-regi har det betydet, at Europa-Parlamentet og Rådet har truffet beslutning om en koordineret indførelse af UMTS, og at UMTS skal være kompatibelt med IMT 2000. Administrationen af nærværende lov vil ske i overensstemmelse med UMTS-beslutningen (Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 128/1999/EF af 14. december 1998).

På verdensradiokonferencen (WRC2000), som blev afholdt den 8. maj 2000 i Istanbul, blev det vedtaget at afsætte yderligere 190 MHz til 3G mobilsystemer. På europæisk plan vil der blive truffet beslutning om, hvordan man indbyrdes i Europa vil anvende og fordele/koordinere frekvenserne, herunder hvordan og efter hvilke tidsplaner, man vil udfase eksisterende tjenester i de afsatte frekvensbånd. Frekvenserne kan