

med ikke givet, at der skal opstilles samme typer minimumskrav som ved tidligere tildeling af frekvenser til mobiltelefoni. Samtidig skal det sikres, at minimumskrav og øvrig regulering målrettes imod yderligere at styrke en konkurrencedrevet udvikling af mobilmarkedet.

Udover minimumskravene er der visse andre forhold, der udgør indskrænkninger i råderetten over frekvenstilladelserne. Der er blandt andet tale om varigheden af tilladelserne, mulighed for inddragelse og omfordeling af tilladelserne, eventuelle begrænsninger med hensyn til at overdragede tildelte tilladelser mv. Lovforslaget åbner mulighed for, at forskningsministeren kan fastsætte regler, der bryder med de i mobilloven og frekvensloven fastsatte principper.

Det er i lovforslagets § 3 fastlagt, i hvilket omfang frekvensloven og mobilloven skal finde tilsvarende anvendelse i forbindelse med fastlæggelsen af tilladelsens vilkår. Når tilladelserne er tildelt, vil de være omfattet af den til enhver tid gældende telelovgivning.

De anførte regler og vilkår vil blive fastsat forud for auktionen, i så god tid før auktionen, at det er helt klart for de bydende, hvad der udbydes på auktionen.

Forudsætninger for at deltage i auktionen

Der forudsættes gennemført en prækvalifikation forud for den egentlige auktion. Prækvalifikationen skal blandt andet sikre, at der ikke er et sådant sammenfald mellem to eller flere bydendes ejerkreds eller på anden måde interessesammenfald, at det kan hindre konkurrencen under den egentlige auktion eller efterfølgende på telemarkedet. Det skal endvidere sikres, at de bydende har tilstrækkelig finansiel styrke. Der vil derfor kunne fastsættes regler om depositum og bankgaranti.

Efter de gældende regler er udgangspunktet for tildeling af frekvenstilladelser et princip om, at alle selskaber skal kunne byde på ledige frekvenser. Princippet indebærer også, at en udbyder af telenet eller tele-tjenester, der allerede har tilladelse til en bestemt type frekvensanvendelse, kan deltage i fremtidige udbud af frekvenser til samme type anvendelse.

Erfaringer fra udlandet viser imidlertid, at etablerede operatører, blandt andet i kraft af deres etablerede kundebase, har en fordel i auktionen frem for ikke-etablerede operatører. Det kan mindske nye operatørers incitament til at deltage i auktionen. Med lovforslaget åbnes der op for den mulighed, at der reserveres en tilladelse til et selskab, som ikke på forhånd er på det danske mobilmarked. Dette kan bidrage til at sikre licensdirektivets målsætning om, at nye operatører skal have adgang til markedet, og kravet i licensdirek-

tivet om, at der ved tildeling af tilladelser skal tages hensyn til, at konkurrencen på det fremtidige marked for 3G-tjenester skal kunne udvikle sig frit. Fastsættelse af regler om eventuel reservation af en eller flere tilladelser vil ske i overensstemmelse med licensdirektivet.

Der vil endvidere kunne stilles krav om en minimumsbudsum for de enkelte tilladelser, som tillige kan være mindste pris for tilladelserne.

Proceduren for afholdelse af selve auktionen

Det forudsættes, at de deltagende selskaber som led i prækvalifikationen tiltræder de af Telestyrelsen efter § 4, stk. 2, endeligt udarbejdede auktionsvilkår. Der etableres herved et aftalegrundlag mellem staten som udbyder af tilladelserne og de interesserede bydende om forløbet af auktionen, som er bindende for staten og for de bydende. Selve auktionen gennemføres herefter i aftaleretligt regi, således at det beror på de mellem staten og de bydende aftalte auktionsvilkår, hvorledes auktionsprocessen skal forløbe.

Disse aftalemæssige vilkår vil også fastlægge konsekvenserne for overtrædelse, herunder konventionalbod og/eller bortvisning fra auktionen. Der vil eksempelvis kunne fastsættes vilkår om, at bydende kan bortvises, hvis der konstateres konkurrencebegrænsende samarbejde mellem bydende eller andre former for forsøg på at begrænse konkurrencen under auktionen. Det vil være muligt i auktionsvilkårene at foreskrive, at en konstateret overtrædelse af auktionsvilkårene efter tilladelsernes tildeling fortsat vil kunne sanktioneres med bod, erstatning og/eller inddragelse af tilladelse. Telestyrelsen er i den sammenhæng undergivet de almindelige krav om saglighed i forvaltningen i sine beslutninger og samtidig bundet af de aftalemæssige auktionsvilkår.

Målsætningen om, at auktion skal gennemføres ved en åben, objektiv og gennemsigtig proces, opfyldes blandt andet ved, at rammerne for auktionen, som er politisk fastlagt inden auktionen påbegyndes, ikke vil kunne ændres under auktionen.

Efter auktionen tildeler Telestyrelsen tilladelserne i henhold til § 4, stk. 3, på baggrund af auktionens resultat.

D. Lovens administrative, økonomiske, erhvervmæssige og miljømæssige konsekvenser

Administrative og økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner

Forskningsministeren fastsætter regler for auktionen i bekendtgørelsesform, mens Telestyrelsen vil