

udbydes på auktion og nærmere vilkår for afholdelsen af auktionen.

Den nævnte analyse vil blive foretaget af rådgiverne N M Rothschild & Sons, som vandt Telestyrelsens udbud om konsulentbistand i forbindelse med gennemførelse af auktionen, jf. Akt 39 af 1. november 2000. Analysen sker blandt andet på baggrund af erfaringer fra de afholdte auktioner i Storbritannien, Holland, Tyskland, Italien, Østrig og Schweiz.

Forud for fastlæggelsen af regler og vilkår for tilladelserne og vilkår for auktionen vil disse endvidere blive drøftet med branchen, dels inden for rammerne af et 3G-forum, dels direkte med potentielle bydende. Det forventes, at det nævnte forum vil tage udgangspunkt i Telerådets sammensætning. Herudover vil potentielle bydende og andre relevante interessenter kunne blive inddraget. Interesserede kan tilkendegive dette over for Telestyrelsen.

Den valgte model skal udformes således, at der i denne indgår minimumskrav, for eksempel krav vedrørende udbredelse, samt eventuelle begrænsninger i rådigheden, for eksempel vedrørende omfordeling, inddragelse og videresalg, med henblik på at tilgodese de generelle telepolitiske målsætninger.

Hvilke minimumskrav og eventuelle begrænsninger, der kommer til at gælde, vil først blive fastlagt på grundlag af den samlede analyse.

På denne baggrund vil forskningsministeren i bekendtgørelsesform fastlægge rammerne for auktionen.

C. Lovforslagets indhold

Formålet - Hjemmel til afholdelse af auktion

Lovforslaget fastsætter, at der gennemføres auktion over tilladelser til 3G mobilkommunikation. Lovforslaget indeholder de specifikke regler, der er nødvendige for at kunne tildele tilladelserne ved auktion.

De overordnede målsætninger for telepolitikken er som anført at fremme en markedsudvikling, der fører til innovation og vækst, og at sikre alle adgang til de moderne kommunikationsteknologier. På frekvensområdet skal formålet nås gennem en aktiv, objektiv og ikke-diskriminerende frekvensadministration med henblik på at fremme reel konkurrence og effektiv udnyttelse af de samlede radiofrekvensressourcer. Disse målsætninger vil fortsat være det overordnede sigte.

Under hensyntagen til disse formål er det tillige målet at opnå en markedsbaseret pris for tilladelserne ved en auktion, der gennemføres på et objektivt, gennemsigtigt og ikke-diskriminerende grundlag. Det er derimod ikke en selvstændig målsætning for anvendelsen af auktion at opnå det størst mulige provenu.

Den samlede auktionsproces

Forud for auktionen fastsætter forskningsministeren efter lovforslagets § 2 de nærmere regler for 3G-tilladelserne, ligesom forskningsministeren i medfør af lovforslagets § 3, stk. 2, vil kunne udstede regler, der fraviger, ændrer eller supplerer nogle af vilkårene for tilladelserne udover, hvad der følger af de i § 3, stk. 1, nævnte bestemmelser i henholdsvis mobilloven og frekvensloven.

Auktionen forudsættes gennemført i to faser, dels en prækvalifikationsfase, dels den egentlige auktionsfase. Efter lovforslagets § 4, stk. 1, er forskningsministeren bemyndiget til at fastsætte regler for auktionen og således, at de endelige auktionsvilkår fastsættes af Telestyrelsen. Telestyrelsens fastlæggelse af auktionsvilkårene er undergivet sædvanlig offentligretlig regulering, dog således at rekurs til anden administrativ myndighed er afskåret, jf. § 5, stk. 1.

Når Telestyrelsen har fastsat auktionsvilkårene, vil de potentielle bydende, som led i prækvalifikationen, på aftaleretligt grundlag tiltræde, da auktionen sker på de af Telestyrelsen fastsatte auktionsvilkår.

Efter afholdelse af auktionen tildeles tilladelserne til vinderne af auktionen. Tilladelserne tildeles af Telestyrelsen efter lovforslagets § 4, stk. 3, og administreres efter de regler i frekvensloven og mobilloven, som er anført i § 3, samt de regler, der er udstedt i medfør af § 2. Telestyrelsens tildeling og administration af tilladelserne er således undergivet sædvanlig offentligretlig regulering, dog således at rekurs til anden administrativ myndighed er afskåret for så vidt angår tildelingen, jf. § 5, stk. 1. Derimod vil Telestyrelsens afgørelser vedrørende den efterfølgende administration af tilladelserne kunne indbringes for Teleklagenævnet. Selv om tilladelserne tildeles efter auktionen, vil de vilkår, der gælder for dem, og som er beskrevet i dem, blive fastlagt endeligt inden auktionens afholdelse, jf. lovforslagets § 2 og § 3.

Regler og vilkår for tilladelserne

Forskningsministeren fastlægger i henhold til lovforslagets § 2 de nærmere regler for tilladelserne. Det er i tillægsaftalen forudsat, at auktionsmodellen udformes således, at der i denne indgår minimumskrav med henblik på at tilgodese de generelle telepolitiske målsætninger.

Markedsmekanismerne og den løbende teknologiske udvikling må, når konkurrencemarkedet fungerer, i vidt omfang anses for at være det mest effektive middel til at nå de telepolitiske målsætninger. På enkelte områder kan der dog være behov for at opstille minimumskrav for at sikre en ønsket udvikling. Det er her-