

F. t. l. vedr. tilladelser til 3. generations mobilnet

*Bemærkninger til lovforslaget**Almindelige bemærkninger*

Den 8. september 1999 indgik et flertal i Folketinget bestående af Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Centrum-Demokraterne, Venstre, Det Konservative Folkeparti og Socialistisk Folkeparti en ny principaftale om de fremtidige sigtelinier for telepolitikken - danskernes adgangsbillet til netværks-samfundet. I forlængelse heraf blev den samme kreds af forligspartier den 7. oktober 1999 enige om at iværksætte en række nye frekvenspolitiske initiativer.

Den politiske aftale om nye frekvenspolitiske initiativer har som overordnet målsætning at stimulere udbudet af højhastighedstjenester til slutbrugerne, at få skabt reel konkurrence på markedet for abonnentnet (accessnet) og yderligere at stimulere konkurrencen på mobilmarkedet. Aftalen omhandler afsættelse og tildeling af frekvenser på fire konkrete områder; FWA, UMTS, GSM og TETRA, hvor hovedparten af de omhandlede frekvenser forudsættes tildelt gennem offentlige udbud.

På baggrund af aktuelle udenlandske erfaringer med afholdelse af auktion over frekvenser blev der den 28. april 2000 opnået enighed om en tillægsaftale til aftalen om nye frekvenspolitiske initiativer. Aftalen indebærer, at auktionsmodellen skal afprøves på den kommende tildeling af radiofrekvenser til 3. generations mobilnet (UMTS m.fl.). De øvrige aftalte frekvensudbud (trådløse abonnentnet (FWA), 2. generations mobilnet (GSM), og mobile tjenester til nød- og beredskabsformål m.v. (TETRA)) berøres ikke af aftalen. Nærværende lovforslag tilsigter at skabe en bred hjemmel til at fastlægge rammerne for afholdelse af auktion til fordeling af radiofrekvenser til 3. generations mobilnet (herefter benævnt 3G). Det er således hensigten, at forskningsministeren i bekendtgørelsesform efterfølgende skal fastlægge de nærmere rammer for afholdelse af auktionen.

Anvendelsen af auktionsmodellen afspejler den telepolitiske målsætning om at fremme en markedsudvikling, der fører til innovation og vækst, og at sikre

alle adgang til de moderne kommunikationsteknologier.

Inden for dette overordnede formål er det hensigten at tildele tilladelser til etablering og drift af 3G mobilnet ved auktion på en objektiv, gennemsigtig og ikke-diskriminerende måde med henblik på:

- at fremme konkurrence på mobilmarkedet,
- at opnå en effektiv udnyttelse af frekvensressourcerne samt
- under hensyntagen til ovenstående tillige at opnå en markedsbaseret pris for tilladelserne.

Det er ikke en selvstændig målsætning for anvendelsen af auktion at opnå det størst mulige provenu. Det vigtigste er, at tildeling af 3G-tilladelserne ved auktion kan give en fair og gennemsigtig fordeling af en knap ressource, hvor tilladelserne går til de selskaber, der ser de største forretningsmæssige muligheder i 3G mobilkommunikation.

Lovforslaget forudsættes vedtaget til ikrafttræden den 15. januar 2001.

På baggrund af den konkrete afprøvning af auktion på tildeling af radiofrekvenser til 3G mobilnet er det hensigten, at der efterfølgende politisk skal tages stilling til, om auktion fremover generelt skal kunne anvendes som en metode ved tildeling af radiofrekvenser. Dette vil i givet fald kræve fornyet lovgivning.

A. Gældende regler

Lovgrundlaget for den nuværende regulering af tildeling af radiofrekvenser er lov nr. 394 af 10. juni 1997 om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser (frekvensloven), som ændret ved lov nr. 1011 af 23. december 1998, lov nr. 1096 af 29. december 1999 og ved lov nr. 232 af 5. april 2000. Tildeling af mobiltilladelser er reguleret i lov nr. 468 af 12. juni 1996 om offentlig mobilkommunikation (mobilløven), som ændret ved lov nr. 396 af 10. juni 1997, lov nr. 1096 af 29. december 1999 og lov nr. 418 af 31. maj 2000.

Hidtil er udbud af radiofrekvenser på mobilområdet i Danmark sket ved såkaldte »skønhedskonkurrencer« (beauty contests). De bydende har kappedes om at