

Udfaldet af visitationen har i den sammenhæng i lovgivningen betydning for to forhold. For det første skal alle kontanthjælpsmodtagere, som alene har ledighed som problem, tilmeldes hos AF. Formålet med AF's indsats er at øge mulighederne for at formidle arbejde til de tilmeldte kontanthjælpsmodtagere. For det andet er der forskel på indholdet af aktiveringsindsatsen for personer under 30 år, alt afhængig af om de har ledighed som problem eller har problemer ud over ledighed.

Der er i kommunerne stor variation med hensyn til, hvor stor en andel af kontanthjælpsmodtagerne, som vurderes at have ledighed som problem og dermed skal tilmeldes AF.

Den meget forskellige praksis i kommunerne kan formentlig i høj grad henføres til, at vejledningen til aktivloven ikke indeholder klare retningslinier for visitationen, men alene angiver en række eksempler på, hvorledes snitfladen kan trækkes mellem kontanthjælpsmodtagere med ledighed som problem og kontanthjælpsmodtagere med sociale problemer ud over ledighed.

Det betyder også, at der i kommunerne er stor variation med hensyn til vurderingen af, hvilke elementer der indgår i afgrænsningen af de to grupper af kontanthjælpsmodtagere.

Om en kontanthjælpsmodtager skal tilmeldes AF eller ej, beror derfor i vid udstrækning på en skønsmæssig vurdering i det enkelte konkrete tilfælde. Grundlaget for denne vurdering varierer fra kommune til kommune, bl.a. afhængig af de lokale arbejdsmarkedsforhold og i nogle tilfælde også fra sagsbehandler til sagsbehandler inden for den enkelte kommune.

På denne baggrund er det hensigten, at der i vejledningen til aktivloven skal ske en præcisering af retningslinierne for visitation af kontanthjælpsmodtagerne i henholdsvis personer med ledighed som problem og personer med problemer ud over ledighed. Det er i den forbindelse centralt, at gruppen af kontanthjælpsmodtagere med problemer ud over ledighed ikke bliver for bred, herunder at personer, hvis væsentligste problem ud over ledighed er manglende danskundskaber, indgår i gruppen af ledige kontanthjælpsmodtagere.

Mere præcise visitationskriterier vil give en mere ensartet praksis i kommunerne og vil understøtte arbejdet i den enkelte kommune med en kvalificeret aktiveringsindsats, idet gruppen af kontanthjælpsmodtagere med ledighed som problem vil blive en mere homogen gruppe. Endvidere vil det øge AF's mulighed for formidling af ledige kontanthjælpsmodtagere.

Da aktiveringsindsatsen over for kontanthjælpsmodtagere retter sig imod en meget bred målgruppe - der som fælles udgangspunkt alle mangler et forsørgelsesgrundlag - er der i sagens natur tale om meget sammensatte grupperinger, som er kendetegnet ved varierende vilkår og forudsætninger.

En opdeling af den samlede målgruppe i to hovedgrupperinger - personer med ledighed som problem og personer med problemer ud over ledighed - kan derfor ikke foretages ud fra udtømmende objektive kriterier, men må nødvendigvis i en vis udstrækning basere sig på mere bløde karakteristika.

Ved den nærmere udformning af de retningslinier, der mere klart end i dag skal angive grundlaget for visitationen mellem de to hovedgrupperinger, vil der som udgangsposition kunne ske en opdeling i følgende undergrupper, der ud fra aktiveringens målsætning relateres til henholdsvis den erhvervsrettede, den erhvervsforberedende og den socialt betonedede aktivering:

- *De arbejdsmarkedsparate personer*, dvs. de personer, der kun har kortvarig ledighed som problem, og som ud fra deres arbejdsmarkedstilknytning, uddannelsesbaggrund og ressourcer i øvrigt er motiverede for at komme i gang med arbejde eller uddannelse.
- *De uafklarede personer*, dvs. de personer, der trods tidligere erhvervs erfaring er uafklarede omkring deres personlige udvikling og i forhold til valg af arbejde eller uddannelse, men som gennem en afklarende og erhvervsforberedende indsats kan blive kvalificeret til at genindtræde på arbejdsmarkedet.
- *De arbejdsmarkeds-mæssigt marginaliserede personer*, dvs. de personer, der ikke nødvendigvis har sociale problemer af betydning ud over ledigheden, men "blot" har været uden arbejde i længere tid, og som er karakteriseret ved kort skolegang og ingen eller ringe erhvervsuddannelse kombineret med en beskedne erhvervs erfaring.
- *De socialt belastede personer*, dvs. de personer, der ud over selve ledigheden har betydelige problemer af personlig og/eller familiemæssig art, er kriminelle, står uden socialt netværk eller mangler grundlæggende sociale færdigheder og kompetencer.
- *De helbredsmæssigt belastede personer*, dvs. de personer, der i kombination med sociale problemer har ressourcemæssige vanskeligheder i form af fysiske eller psykiske helbredsproblemer, herunder også misbrugsproblemer med hensyn til alkohol eller narkotika.